



לשכת מנכ"ל

פרוטוקול ישיבת המועצה שלא מן המניין מספר 4/2026

תאריך הישיבה : יום : שני , תאריך 23/03/2026 שעה 17:00

מקום הישיבה : אולם הישיבות – בניין המועצה ג'סר א זרקה

ישיבה זו תועדה על ידי : ביאן מטרי מנכ"ל המועצה

משתתפים ונוכחים / נעדרים מישיבת המועצה :

שם	תפקיד	נוכח / נעדר
מוראד עמאש	ראש המועצה	נוכח
אברהים עמאש	מ.מ ראש המועצה	נוכח
סוהיל חמדאן ג'רבאן	סגן ראש המועצה	נוכח
באסם עווד עמאש	חבר מועצה	נוכח
אחמד חליל עמאש	חבר מועצה	נוכח
סעיד חמדאן גורבאן	חבר מועצה	נוכח
דיב מוראד עמאש	חבר מועצה	לא נוכח
עאדל סובחי נג'אר	חבר מועצה	נוכח
אחמד חסן ג'רבאן	חבר מועצה	נוכח
עווד ג'מיל עמאש	חבר מועצה	נוכח
סאלח מחמוד עמאש	חבר מועצה	נוכח
ג'בר עורסאן עמאש	חבר מועצה	נוכח
עארף דיב עמאש	חבר מועצה	נוכח
פואד טועמה עמאש	חבר מועצה	נוכח
עו"ד האשם דלאשה	נציג יועמ"ש המועצה	נוכח
ביאן מטרי	מנכ"ל המועצה	נוכח
דאהר אגבאריה	גזבר המועצה	נוכח
יוסף עמאש	מבקר המועצה	לא נוכח

הישיבה נפתחה בשעה : 18:14



נושאים לדין בישיבה:

מס.	נושא הדין
1	אישור תקציב המועצה לשנת 2026

דוח ראש המועצה

ראש המועצה שיח' מוראד עמאש – התקציב השנה היה מאתגר מאוד, אנו מתמודדים מזה שנים רבות עם אתגר הרווחה, כאשר נאלצנו בסופו של דבר לסגור חלק מהמסגרות כאמצעי לצורך התמודדות עם המצב הכלכלי. עיקר הגרעון של הרווחה נובע מהמסגרות החוץ ביתיות שעולות למועצה הרבה כסף, משרד הרווחה משלם 75% והמועצה חייבת להשלים את ה- 25%. אנו פועלים לקבלת פטור ממיצינג. מאז שהצטרפנו לתאגיד המים והביוב הצלחנו להתגבר על הגרעון של משק המים והביוב, היה לנו חוב לחב' מקורות בגובה של 50 מלש"ח שהצלחנו לשלם אותו. נמשיך לעשות את מירב המאמצים לצורך קיום פעילות המועצה ושירות התושבים, בהזדמנות זו אודה לחברי המליאה, ולדאהר הגזבר על העבודה המאומצת לצורך הבאת התקציב לאישור אבקש מדאהר לתת הסבר לחברים, ונהיה פתוחים לשאלות ככל שיהיו.



דיון והחלטה

נושא
מס
1

דיון בתקציב המועצה לשנת 2026

הצגת התקציב על ידי גזבר המועצה :

מועצה מקומית ג'סר אלזרקא
מסגרת תקציב רגיל לשנת הכספים
2026

סעיף תקציבי	תקציב 2025	תחזית ביצוע 2025	תקציב 2026	תקן 2026
הכנסות				
ארנונה כללית	13,627,000	13,746,000	14,450,000	-
מפעל המים	400,000	925,000	600,000	-
עמיות חינוך	120,000	86,000	120,000	-
עמיות רווחה	15,000	12,960	532,000	-
עמיות אחר	3,606,000	3,646,597	4,166,000	-
סה"כ הכנסות ענמיות	17,768,000	18,416,557	19,868,000	-
משרד החינוך	58,391,846	53,935,787	55,611,670	-
משרד הרווחה	26,659,500	42,459,330	40,778,411	-
תקבולים ממסלתיים אחרים	3,650,500	2,481,819	4,995,100	-
מענק כללי לאיזון	18,108,900	20,043,173	18,038,700	-
מענקים אחרים ממשרד הפנים	2,462,403	3,180,089	3,813,089	-
סה"כ תקבולי ממשלה	229,273,249	222,186,198	225,236,978	-
תקבולים אחרים	2,650,000	4,198,531	4,760,937	-
הכנסות משנים קודמות	-	-	-	-
סה"כ הכנסות לפני הנחות בארנונה וביטוי גרעון נצבר	139,691,149	144,715,285	147,865,907	-
הנחות ארנונה הכנסות	7,000,000	7,803,273	8,000,000	-
סה"כ הכנסות ללא מותנה	146,691,149	152,518,558	155,865,907	-
הכנסה מותנה	2,012,100	1,743,000	-	-
סה"כ הכנסות כולל מותנה	148,703,249	154,261,558	155,865,907	-
הוצאות				
שכר כללי	11,566,368	11,844,207	12,658,285	55
מעולות כלליות	16,918,744	17,165,607	18,467,125	-
מפעל המים	-	-	-	-
סה"כ הוצאות כלליות	28,485,112	29,009,814	31,125,410	55
שכר חינוך	43,809,343	41,906,307	43,843,803	226
מעולות חינוך	23,262,694	23,396,836	23,994,204	-
סה"כ חינוך	67,075,037	65,303,143	67,398,007	226
שכר רווחה	4,505,000	3,774,778	3,717,490	20
מעולות רווחה	41,650,000	51,875,146	47,893,000	-
סה"כ רווחה	46,155,000	55,649,924	51,610,490	20
מפעל מילות מים וביוב	310,000	280,095	225,000	-
מפעל מילות אחר	2,720,000	2,086,878	2,270,000	-
סה"כ מפעל מילות	3,030,000	2,366,973	2,495,000	-
הוצאות מימון	250,000	296,000	250,000	-
הוצאה שנים קודמות	-	-	-	-
סה"כ הוצאות לפני הנחות בארנונה וביטוי גרעון נצבר	144,995,149	152,625,854	152,878,906	301
הנחות ארנונה	7,000,000	7,803,273	8,000,000	-
סה"כ הוצאות ללא מותנה	151,995,149	160,429,127	160,878,906	301
הוצאה מותנה	2,012,100	-	-	-
סה"כ הוצאות כולל מותנה	154,007,249	160,429,127	160,878,906	301
עודף (גרעון)	-5,304,000	-6,167,569	-5,013,000	-

דיון :

דאהר : השנה מורכבת וקשה, מאז חודש דצמבר עד היום קיימנו הרבה ישיבות עם משרד הפנים ומשרד הרווחה בעיקר לצורך קבלת פטור ממצינוג. בכל שנה יש לנו בעיה עם התקציב של הרווחה, הגרעון מובנה. בשנה שעברה הגרעון עמד על 46 מלש"ח והשנה 56 מלש"ח, הגרעון מתבטא במצינוג. תקציב הרווחה מהווה כ- 40% מתקציב הרשות.

שיח' מוראד : משרד הרווחה מסרב להכיר בפטור כי מפחדים שזה יהיה תקדים לרשויות אחרות. סוהיל : צריכים ללחוץ עליהם לקבלת פטור, אתה לא יכול לאזן תקציב על חשבון הילדים.



דאהר : אנחנו צמצמנו במסגרות שנותנות שירותים באמצעות ספקי שירות "מעונות סלאם, ביסאן, פת"מ".

שיח' מוראד : ספקי השירות הודיעו להורים, חלק מההורים פנו אלי בשאלה למה המסגרות נסגרו. בישיבה האחרונה עם מנכ"ל משרד הפנים ונציגי הרווחה השתתף יוסי בנישתי ראש המינהל בשלטון המקומי, המנכ"ל רצה לעזור לנו אך הוא התנגד.

דאהר : ג'סר עשתה את כל מה שנתבקש ממנה אפילו צמצמה את השירותים לנוזקים, עם כל המאמצים לא הצלחנו לעשות כלום, בישיבה הצגנו את הנתונים. יוסי בנישתי חזר בו מהתנגדותו, בעוד שבוע יש לנו פגישה עם מנכ"ל משרד הפנים ונציגי הרווחה ובנישתי ואני מאמין שהפעם נקבל מענה חיובי.

בחודש אפריל היועמ"שית של משרד הרווחה תבוא לביקור בבתיים של נזקקים בשוב, המשרד מוכן לתת פטור ל- 25-30 משפחות, היא תציג תמונת מצב בפני החשב הכללי של משרד הרווחה. ראסם יבחר במשפחות לביקורים.

באסם : קיים יועץ למחלקת רווחה, האם יש תוצאה להתערבותו, האם הוא הציג חוות דעת?

דאהר : היועץ אינו עו"ס, היו לו טענות שבגיסר לא שקופים מבחינות המספרים, בחו"ד שנתן הוא ציין מספרים. במסגרות חוץ יש 70 השמות שמהן 45 השמות של צו משפטי, דבר זה מתבטא ב- 11 מלש"ח. במסגרות חוץ יש לנו 200 ילדים מה שמתבטא ב- 20 מלש"ח. אנחנו עשינו צעד קיצוני בצמצום המסגרות.

באסם : האם יש פתרון לנושא זה ?

שיח' מוראד : זה מתבטא בניהול והתנהלות המחלקה שכיום אנחנו עובדים עליהן, נושא זה מטופל באמצעות התוכנית הארגונית של המועצה, התנהלות מול תקציב. במחלקת רווחה יש חוסר ב- 6 עו"סים, אנחנו לא קלטנו אותם כי לא רצינו להגדיל את הגרעון.

עו"ד דלאשה : קיימים שירותים שהרשות מקבלת אותם מחוץ לכפר וזה כרוך בתשלומים בגין נסיעות, למה לא עושים תוכנית חומש ונותנים את השירותים בתוך הכפר?

דאהר : רצינו לעשות זאת אבל משרד הרווחה התנגד, תשובתו הייתה שילדים אלה חייבים להיות רחוקים מהכפר ב- 25 ק"מ לפחות. לפי החוק צו של בית משפט מחייב במרחק מהכפר. מציין שזו שנה אחרונה שלנו בתוכנית הבראה.

סוהיל : אם מבקשים מהם להאריך מעבר לשנת 2026, יש מצב שיסכימו ?

דאהר : הרשות נמצאת בתוכנית הבראה משנת 2022 ולא התאזנה, לא קיים אופק איזוני שייתן להם להסכים, כאשר אתה נמצא בגירעון אתה לא יכול לאשר תקציב.

מוראד : כפי שצינתי קודם, נושא משק המים והביוב מסודר, נושא הארנונה בטיפול דלאשה למחיקת חובות, בגבייה יש לנו איזון, אחוז הגביה מגיע ל- 76% עם מענק השילוב מגיעים ל- 86%.

אחמד ג. : בגלל שמדובר בתקציב אני אפנה את השאלות ישירות לדאהר. גירעון של 5 מלש"ח יש מקור למימון לכיסוי הגירעון או שזה תחזית ?

דאהר : כשאתה נכנס לתוכנית הבראה יש בה גרעון מובנה מוכר, לפי תוכנית הבראה יש לנו 3.50 מלש"ח מענקים ו- 1.50 מלש"ח הלוואות שחוזרות אלינו במענקי איזון. אתה לא יכול לאשר תקציב לא מאוזן אלא באישור משרד הפנים.

אחמד ג. : סעיף מנהלה, 31 מלש"ח, מה אחוז הוצאות ההנהלה לפי חישוב של מס' התושבים?

דאהר : מתחלק ל- 13 מלש"ח שכר כללי, יוצא בערך 31,000 ש"ח שהוא פחות מהממוצע הארצי כי יש לנו מחסור בעובדים.

אחמד ג. : שירותים חיצוניים בכללי, לא ברור לי, פעילות, במיליון ש"ח?

דאהר : ההוצאות מתחלקות לשני חלקים או ספקים או נותני שירות שוטף כמו האוטומציה.

אחמד : מה מנגנון הבקרה הפנימי שקיים במועצה כדי לוודא שההוצאות אינן חורגות מתקציב המועצה ובאיזה תדירות מוצג דו"ח הביצוע?

דאהר : כשמאשרים תקציב מטמיעים אותו באוטומציה, עובד הרכש לא יכול לחרוג מהתקציב שמוטמע באוטומציה. האוטומציה מגבילה אותו.

שיח' מוראד : בנוסף יש את הדו"ח הרבעוני של משרד הפנים.



אברהים : פניה לדאהר, אתה אמור להעלות את הדו"ח לדיון בפני המליאה כשזה מוכן. כדי שלא יהיו טענות שיש גירעון וחריגות.

דאהר : אין בעיה.

עווד : שאלה ראשונה : ציפיתי לשמוע בישיבה מה ההבדל בין המספרים שהוצגו בתקציב של 2025 לעומת התקציב הנוכחי, אתה יכול להסביר ?

שאלה שניה : בקשר לתקציב הרווחה יש מצב שזה יגיע למשרד הרווחה והם יסרבו לו?

דאהר : בכל שנה מוציאים הנחיות חדשות להכנת התקציב, התקציב מחולק להכנסות והוצאות, לפי ההנחיות ניקרו ההוצאות + מקדם, כל ההוצאות שהיו בדו"ח הביקורת כי הן בוצעו בפועל ומכפילים אותן ב - 3% מקדם שהוא המדד. בקשר לשכר מחשבים את זה + שכר עובדים חדשים. בהוצאות הכלליות אותו הדבר אלא אם יש תוספות של הסכמים חדשים או סעיפים חדשים. הכנסות למשל מענקי איזון משרד הפנים אומר יש לקחת 90-95% משנה שעברה, כולו מבוסס על מה שהתבצע.

עווד : התכוונתי בשכר לשכר נבחרים ושכר של לשכת המנכ"ל.

דאהר : נבחרים היה 1.100 מלש"ח וקפץ ל- 1.300 מלש"ח כי השכר עלה בעקבות שינוי של חוזר מנכ"ל שזה תוצאה של עליית מדד. לשכת מנכ"ל היה 1.100 מלש"ח ועלה ל- 1.400 וביאן התנגד לזה, העלייה היא בגלל שקלטנו 2 משרות חדשות, כח אדם ותיאום ובקרה, הם נכנסו לגילום של לשכת מנכ"ל.

עווד : מה בקשר להשמות רווחה ?

דאהר : ברווחה יש 2 סוגים של השמות, השמות שהן על פי חוק והשמות על פי צוו בית משפט שאנחנו לא יכולים להתערב בהם. למשל השמות על פי החוק כמו המועדוניות שאנחנו יכולים להתערב בהם.

שיח' מוראד : 2 מועדוניות אנחנו פתחנו על פי החלטת הממשלה.

אחד

בעד

אין מתנגדים

נגד

החלטה מליאת המועצה מאשרת פה אחד את תקציב המועצה לשנת 2026

שעת סיום הישיבה	18:00
הפרוטוקול נערך על ידי	ביאן מטרי מנכל המועצה

חתימת ראש המועצה	חתימת מנכל המועצה
 מוראד פתחי עמאש ראש המועצה המקומית ג'סר אל-זרקא	 ביאן מטרי מנכ"ל המועצה המקומית ג'סר אלזרקא