

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

נתקבל

27.03.2023

אמוץ אמוץ אמוץ אמוץ

מועצה מקומית ג'סר אל

27.03.2023

נתקבל

מבקר המועצה

דוח שנתי

2022

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

לכבוד,

מר' שיך מוראד עמאש
ראש המועצה המקומית
ג'סר אל זרקא

שלום רב;

הנדון : דוח מבקר המועצה לשנת 2022

על פי צו המועצות המקומיות (א) סעיף 145 ו(א), הריני להתכבד להגיש דוח
על ממצאי הביקורת לשנת 2022.

הדוח לשנת 2022 הינו הדוח השנתי שאותו אני מגיש בתפקידי כמבקר
המועצה והוא מסכם פעולות הביקורת מ- 1.2022.1 ועד 31.12.2022.

תוך שלושה חודשים מיום קבלת הדוח עליך להגיש לוועדת הביקורת את
הערוטיך על הדוח ולהמציא למועצה העתק מהדוח בצרוף הערוטיך .

על פי הצו, חל איסור על פרסום הדוח לפני שחלף המועד להגשתו למועצה .

בברכה,
יוסף עמאש, עו"ד
מבקר מועצה ונציב
תלונות הציבור

העתק: יו"ר ועדת ביקורת

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

תוכן עניינים

- רישוי עסקים
- קבלת עובדים "סינון מועמדים והרכב הוועדה לקבלת עובדים"
- ניהול רשימת ספקים וקבלנים
- מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוח מבקר משרד הפנים
- נספח-הבסיס החוקי לעבודת המבקר

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

בלתי

הביקורת הפנימית הינה פעילות בלתי תלויה ואובייקטיבית אשר מיועדת לשפר את פעולות הארגון. הביקורת הפנימית מופקדת על בדיקת תקינותן של פעולות הארגון, מבחינת שמירה על החוקים, על הניהול התקין, על טוהר המידות ועל חיסכון ויעילות.

בשנת 1996 חויבו המועצות המקומיות למנות מבקר פנימי. המועצה המקומית ג'סר אל זרקא (להלן המועצה המקומית, המועצה) מינתה לראשונה בינואר 2002 מבקר פנימי אשר כהן עד שנת 2008 ופרש, והמבקר הפנימי הנוכחי התחיל במילוי תפקידו על פי החלטת בית הדין האזורי לעבודה בחיפה מדצמבר 2010, והמועצה מעסיקה אותו כיום במשרה מלאה "מבקר ונציב תלונות הציבור" בעקבות פסק דין של כב' בית הדין האזורי לעבודה בחיפה מיום 16/3/2019.

כדי לשמור ככל האפשר על עצמאותו המקצועית ועל אי תלותו של מבקר המועצה נקבע בצו המועצות המקומיות (א) (להלן – הצו), כי מבקר המועצה יקבע את תוכנית העבודה, את הנושאים המבוקרים ואת היקף הביקורת, בראש וראשונה על פי שיקול דעתו, על פי דרישת ראש המועצה לבדוק נושא מסוים וככל האפשר על פי בקשת ועדת הביקורת.

עוד נקבע בצו כי לא יפוטרו מבקר המועצה, אלא באישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

דוח הביקורת לשנת 2022 שהינו הדוח השנתי שמפרסם מבקר המועצה מסכם את פעולות הביקורת לתקופה מ 1.1.2022 – 31.12.2022 והוא כולל כמה נושאים אשר הגיעו לכלל סיום בשנת 2022.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

רישוי עסקים

כללי

בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968 בתקנות ובצווים שהצאו על פיו (להלן-הוראות החוק) נקבעו הסדרים לרישוי עסקים "שאינן לנהלם אלא על פי רשיון" מאת ראש המועצה או מאת מי שהסמיכו לכך (להלן-רשות הרישוי). עוד נקבע בחוק שהוצאת הצווים טעונה התייעצות עם השר לאיכות הסביבה כדי להבטיח איכות נאותה של הסביבה ומניעת מפגעים; עם שר המשטרה (כיום השר לביטחון פנים) - למניעת סכנות לשלום הציבור; עם שר העבודה והרווחה - להבטחת בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו; עם שר החקלאות - למניעת סכנות של מחלות בעלי חיים ומניעת זיהום מקורות מים בחומרי הדברה, בדשנים או בתרופות; עם שר הבריאות-להבטחת בריאות הציבור; באשר לקיום דיני התכנון והבנייה ושירותי כבאות הם בסמכותו של שר הפנים ועל כן לא חלה לגביהם חובת התייעצות.

בחוק נקבע, כי רשות הרישוי לעסק טעון רישוי בתחום רשות מקומית היא ראש הרשות מקומית או מי שהוא הסמיכו לכך. על פי החוק לא תיתן רשות רישוי רשיון לעסק טעון רישוי, אלא אם כן ניתן לכך אישור מטעם השר או השרים, שעמם נעשתה התייעצות בקשר לקביעתו של עסק כעסק טעון רישוי בצו הרישוי. הבקשה לרשיון עסק תוגש לרשות הרישוי, וזו – אם לא החליטה לדחותה, תעביר אותה לרשויות המאשרות לקבלת אישורן המוקדם.

עוד נקבע בחוק, כי רשות הרישוי והרשויות המאשרות רשאיות להתנות את הרשיון או האישור, לפי העניין, בתנאים מיוחדים שיש לקיימם והעשויים לקדם את מטרת הרישוי; הן

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

רשאיות להוסיף תנאים לרשיון משניתן, אם הן רואות שיש כך צורך לשם קידום אחת או יותר ממטרות הרישוי.

שר הפנים השתמש בסמכותו החוקית והוציא צווים לגבי העסקים טעוני הרישוי. במאי 1995 נכנס לתוקפו צו רישוי עסקים חדש אליו נוספו שלושה תיקונים בשנים 1996, 1997, ו-1999. בצו הרישוי מפורטים העסקים טעוני הרישוי לפי מטרות

הרישוי. לרוב סוגי העסקים הרשיון ניתן לצמיתות, ואילו לסוגים אחדים של עסקים, בעלי רגישות מההיבט התברואי או הבטיחותי, ניתן רשיון תקופתי.

באוקטובר 2000 הותקנו תקנות רישוי עסקים (הוראות כלליות), התשס"א-2000. התקנות עוסקות במתן חוות דעת מקדמית, בקשה לרשיון או להיתר זמני, תוקף רשיון והיתר זמני, חידוש רשיון, שינוי בעלות, אגרות והוראות כלליות. התקנות כוללות רשימה של עסקים אשר תוקף הרשיון לעסק הוא לשנה, לשלוש שנים או לחמש שנים, כקבוע בתוספת הראשונה הנכללת בתקנות.

המועצה מעסיקה עובד שהוסמך על ידיה להפעיל את חוק רישוי עסקים התקנות והצווים שהוצאו על פיו (להלן – עובד המועצה). עובד המועצה אמור למלא שורה של מטלות כגון: בדיקה של הבקשות לרישוי עסקים, טיפול בהוצאת הרשיון, קבלת אישורים מהוגרמים המוסמכים, פיקוח על ביצוע תנאי הרשיון, הגשת תביעות.

הבדיקה העלתה, כי המועצה לא הגדירה בכתב את התפקידים והסמכויות של העובד.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

המועצה ערכה סקר מקיף של כל העסקים הפועלים בתחומה, ויש בידיה נתונים מעודכנים לגבי העסקים הפועלים ללא רשיון, אבל לא נוקטת בצעדים שיחייבו בעלי העסקים להגיש בקשות לרשיון עסק, ולדאוג להוצאתו.

עובד המועצה העריך כי בתחום המועצה פועלים כ- 200 עסקים, והוא לא המציא נתונים מרוכזים ומעודכנים לגבי כלל העסקים טעוני הרישוי הפועלים בתחום המועצה ולגבי כלל העסקים הפועלים ללא רשיון עסק.

בבדיקת הנתונים המרוכזים שבידי עובד המועצה נמצא, שהרשימות כוללות בין היתר עסקים סגורים וכמו כן רישומים כפולים לעסקים שונים.

בבדיקה מדגמית שערכה הביקורת נמצא, כי במועצה מתויקים תיקי עסקים שנפתחו לפני שנים רבות אשר לא עודכנו במשך שנים ארוכות. התיקים מתויקים בלי סיווג כלשהו. יצוין, כי אין כל ודאות כי לכל עסק מנוהל תיק עסק, כנדרש, ובבדיקה מדגמית של חלק מהעסקים, ששמותיהם מופיעים ברשימות שהיו בידי ויש להם רשיון, לא נמצאו תיקים במחלקה.

במרבית התיקים שנבדקו לא היו נתונים מעודכנים לגבי מצב הרשיון, כגון תוקף הרשיון, תאריך פקיעת הרשיון.

באחד התיקים שנבדקו נמצאו מסמכים של 4 עסקים שונים לא מסווגים, חלקם הגיש בקשה לרשיון ואחרים קיבלו רשיונות. ועוד נמצאו, באופן תמוה, טפסים "ריקים" (שלא מולאו בפרטי בעלי עסקים שמבקשים להוציא רשיון עסק) לאישור רישוי בתי קפה, מסעדות...

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

תהליך הרישוי מחייב את עובד המועצה לנהל מעקב - משלב הגשת הבקשה ועד להוצאת הרישיון - אחר הטיפול בבקשות מצד גורמים חיצוניים, כמו משרדי הממשלה הנוגעים בעניין. בנוסף לכך, נדרש העובד לנהל מעקב לצורך חידוש רישיונות תקופתיים.

בבדיקה מדגמית, נמצא שנשלחו מכתבים, על ידי עובד המועצה, לבעלי עסקים טעוני רישוי בבקשה לפנות למועצה כדי להוציא רישיון עסק, חלק נענו והגישו בקשות אבל לא קיבלו רישיון, ולא היה מעקב כלשהו אחר הוצאת הרישיון מצד עובד המועצה ומצד מגיש הבקשה.

מבדיקת נתוני מחלקת הגביה של המועצה עולה, כי במהלך שנת 2021 נגבו אגרות מ 11 עסקים בלבד (אגרת רישוי עסקים), ואילו בשנת 2022 נגבו מ 5 עסקים בלבד, בעוד שלפי רשימות העסקים שהוכנו ע"י עובד המועצה היו באותן שנים כמה עשרות עסקים טעוני רישוי. עובד המועצה לא הוציא הודעות חיוב, כנדרש.

עובד המועצה אמור במסגרת תפקידו לבקר בעסקים, בעיקר בעסקים הטעונים פיקוח תברואי, לוודא כי הם פועלים על פי רישיון עסק ומקיימים את תנאי הרישיון, להתריע על ליקויים שהועלו בבדיקה ולעקוב אחר תיקונם ובמקרים של עבירות להגיש דוח לצורך הכנת כתב אישום.

הבדיקה העלתה, כי העובד אינו מבקר בעסקים הטעונים פיקוח תברואי, יחד עם הפקח שמגיע מאיגוד ערים וטרינרי, והוא לא עוקב אחר תיקון הליקויים שהתריע עליהם הפקח.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

קבלת עובדים

"סינון מועמדים והרכב הוועדה לקבלת עובדים"

בדוחות קודמים של מבקר המועצה פורטו הכללים המחייבים לאופן העסקת עובדים בתפקידים השונים במועצה לרבות; הוראות צו המועצות המקומיות, חוק יסודות התקציב, חוק שירות התעסוקה, תקנות שירות התעסוקה ותקנות העיריות.

מטרת והליך הביקורת

הביקורת נערכה לאחר שנמצא שקיימים אי דיוקים וליקויים בסינון מועמדים לפני זימונם בפני הוועדה לקבלת עובדים וכן בהרכב הוועדה, וזאת במטרה לתקן ליקויים אלה ומניעת הישנותם. הביקורת נערכה מההתרשמות של מבקר המועצה אשר נוכח כמעט במספר ועדות קבלת עובדים, ומעיון בבקשות המועמדים למשרות פנויות שונות במועצה. ביקורת זו נתמכת על ידי מה שאמר מבקר המדינה בעניין זה.

הוראות החוק

מבחינת אופן העסקתם, נחלקים עובדי המועצה לארבעה סוגים: עובדים אשר העסקתם הנה באמצעות העברת עובד קבוע ממשרה למשרה באותה רשות מקומית ו/או מכרז פנימי ו/או פניה לשירות התעסוקה ו/או מכרז פומבי ו/או העסקה לפי חוזה מיוחד. (להלן הדרכים למילוי משרה בתקן) סעיף 2 עובדים אשר מתקבלים לעבודה במועצה על פי מכרז מתקבלים לאחר שנבחנים (מרואינים) על ידי הוועדה לקבלת עובדים בהתאם לאמור בצו המועצות המקומיות (נוהל קבלת עובדים לעבודה).

פרק ריבעי: סעיף 7 (סייגים להעברת עובד קבוע משרה למשרה) העברת עובד קבוע משרה למשרה באותה רשות מקומית:

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

העברת עובד קבוע ממשרה למשרה שלא בדרך מכרז מותרת בכפיפות לסייגים אלה :

1. דרגתו של העובד המועבר אינה נמוכה מהדרגה הגבוהה ביותר הצמודה בתקן למשרה הפנויה .

2. דירוגו של העובד המועבר זהה לדירוג שנקבע בתקן למשרה הפנויה.

פרק חמישי : מכרז פנימי

סעיף 8 חובת מכרז פנימי :

התפנתה משרה ברשות מקומית ולא הועבר אליה עובד קבוע המועסק באותה רשות יפורסם עליה מכרז פנימי .

סעיף 9 סייגים למכרז פנימי :

על אף האמור בסעיף 8, לא תחול חובת עריכת מכרז פנימי על סוגי משרות אלה :

1. משרות של מורים בבתי ספר יסודיים שבבעלות הרשות המקומית ובלבד שיתמלאו באישור משרד חינוך והתרבות.

2. משרות של מורים בבתי ספר חטיבת ביניים או בבתי ספר על תיכונים שבבעלות הרשות המקומית ובלבד שיתמלאו באישור משרד החינוך והתרבות.

3. משרות של גננות בגני -ילידים או בגנים שבבעלות הרשות המקומית, ובלבד שיתמלאו באישור משרד החינוך והתרבות.

4. משרות המיועדות לבוגרי אוניברסיטה, במסלול של תכנית צוערים לשלטון המקומי שאיר משרד הפנים, ובלבד שהמנהל הכללי של משרד הפנים או מי מטעמו אישור את המשרה כאמור ובתנאי שהתקבל לעבודה בתוך שלשו שנים מיום קבלת התואר במסלול האמור.

5. משרה של מלווה צמוד לתלמיד ובלבד שמשרד החינוך אישר את תקן המלווה הצמוד לאותו תלמיד.

6. משרה לפי שעות לתקופה שלא תעלה על שלושה חודשים רצופים לצורך ביצוע מיזם זמני ובתנאי שלא יועסק במשרה זו אדם שבוצעה עמו התקשרות נוספת מכוח סעיף זה בשנת התקציב הנוכחית ובלבד שחלפו שישה חודשים לפחות ממועד ההתקשרות האחרונה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

7. משרה של עובד הנעדר ממשרתו לתקופה זמנית, לשם איושה במילוי מקום שלא יעלה על שנה, המבהל הכללי רשאי, מטעמים מיוחדים, להאריך את ההעסקה לתקופות נוספות, אם מצא כי היעדרות העובד נמשכת ובלבד שסך כל התקופות יפחת משנה.
8. משרה שהתפנתה באורח קבע, לשם איושה במילוי מקום לתקופה זמנית שלא תעלה על שלושה חודשים, המנהל הכללי רשאי להאריך לתקופה אחת נוספת של שלושה חודשים ובלבד שנוכח לדעתו כי ננקטו כל הפעולות הדרושות לאיוש המשרה כדין, וכי ההארכה דרושה לשם השלמת הליך המכרז.
9. מנהל לשכת לראש המועצה, עוזר לראש המועצה, נהג של ראש המועצה, מנהל לשכה לסגן ראש המועצה, בשכר, עוזר של סגן ראש המועצה בשכר, מנהל לשכה או עוזר למנהל הכללי, ובלבד שהמועצה אישרה את העסקתם, לפי תקן כוח האדם המאושר,

ממצאי הביקורת

המועצה מפרסמת מדי שנה עשרות מכרזים למשרות פנויות במועצה, הן למשרות ייעודיות (מכרזים למשרות של השירותים החברתיים ומשרות באגף החינוך), ולמשרות מוניציפליות (לא ייעודיות).

מבקר המועצה שנוכח לעיתים בישיבות הוועדה לקבלת עובדים ומעיון במספר מסמכי בקשות למשרות שונות מצא כי קיימים פגמים וליקויים בשני תחומים: סינון מועמדים לפני הגשת רשימת המועמדים בפני ועדת קבלת העובדים ובהרכב הוועדה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

סינון מועמדים

בפרסומים של המועצה על משרות פנויות מותנת הגשת המועמדות לכל משרה בקיום דרישות ותנאי המכרז שהבסיסיים בהם הם תנאי הסף שבלעדיהם לא מקבלים את המועמדים למשרות ואף לא מוזמנים להופיע בפני הוועדה לקבלת עובדים: תעודות ותארים רלוונטיים, שבות וותק, שנות ניסיון ועוד... ותנאים נוספים שאינם תנאי סף אלא תנאי שמועדף שיהיו למועמד ואשר מקנים לו נקודות בהערכת הקבלה.

הביקורת מצאה שפעולות הסינון נעשית רק על ידי יועמ"ש המועצה ושלא מעורב בה מנהל המחלקה הרלוונטי.

לדעת הביקורת בדיקת בקשות המועמדים ובחינתם מול תנאי הסף בכדי שהמועמד יעבור לשלב הבחינה בפני ועדת קבלת עובדים צריכה להיעשות ע"י ידי צוות שיכלול לפחות את היועץ המשפטי למועצה ומנהל/ת האגף או המחלקה הרלוונטית במועצה. המלצת הביקורת נתמכת ע"י הנחיות הסדרת עובדים של משרד הפנים משנת 2012 שם נאמר: 4.2.7. כשירות המועמד נבחנה על ידי יועמ"ש הרשות המקומית ומנהל המחלקה הרלוונטי בהתאם לאמור לעיל ובטופס המצורף כנספח א לנוהל זה ואושרה על ידו בכתב. בהקשר זה מן הראוי שוועדת הסינון תגיש לוועדת קבלת עובדים סיכום על מילוי כל תנאי הסף והתנאים הנוספים של כל מועמד ומועמד והנתמך באסמכתאות המוגשות על ידי המועמדים.

הרכב הועדה לקבלת עובדים

כל רשות מקומית תציע לראש מינהל השירות רשימה של שמות נציגים לוועדות בחינה. הרשימה תכלול את שמות הנציגים של הרשות המקומית, את שמות הנציגים של ועד העובדים של הרשות המקומית ואת שמות נציגי הציבור. מצוין שהרשימה טעונה אישור ועדת מינהל ושירות.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

בוועדה לקבלת עובדים נבחרים מועמדים למשרות מוניציפליות ולמשרות ייעודיות (משרות ממומנות ע"י משרדי החינוך והרווחה).

הביקורת מצאה שלא תמיד נשמרת האחידות והאיזון בין כל מרכיבי הוועדה בבחינת המועמדים למשרות הייעודיות השונות. בחלק מהועדות היו נציגי המשרדים הייעודיים על תקן של חברים של ממש שיש להם זכות הצבעה ובחלק אחר היו על תקן של חברים מייעצים.

לדעת הביקורת, ומאחר והבחירה למשרות ייעודיות, באופן מיוחד, היא בחירה מקצועית, מן הראוי שנציגי המשרדים הייעודיים יהיו חברים של ממש, ולתת לשיקול דעתם המקצועית, כמו גם כן למנהלי האגפים במועצה, משקל ניכר בבחירת המועמדים.

כמו כן, הביקורת, וכפי שהעירה מזה זמן רב, אין זה נכון שנציג ועד העובדים יהיה אחד מחברי הוועדה לקבלת עובדים, ואין חובה לכך מכוח התקנות או כל חוק או הוראה אחרת. מה עוד שמינוי נציג ועד העובדים כאחד מחברי ועדת קבלת עובדים עומד בסתירה בין היותו מקבל עובדים לעבודה במועצה ובאותו זמן נציג בפני הנהלת המועצה ובכך יש גם ניגוד עניינים.

הביקורת מצאה שהמועצה נהגה במשך כל השנים, בכל הקדנציות, למנות נציג ציבור אחד ויחיד כחבר בוועדת קבלת עובדים.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

בהנחיות ההסדרה למועצות משנת 2012 של משרד הפנים (להלן: הנחיות משרד הפנים או ההנחיות) נאמר:

כנציג הציבור המקומי בוועדה יכהן נציג שימונה על ידי ראש המועצה מקרב תושבי הרשות המקומית, ובלבד ש:

1. אינו חבר מועצת הרשות או עובד הרשות המקומית.
2. אינו פושט רגל ו/או לא הורשע בעבירה שמפאת חומרתה, מהותה או נסיבותיה אינו ראוי לשמש כנציג ציבור.
3. לא הופיע ברשימת המועמדים למועצת הרשות באף אחת מהרשימות.
4. לא שימש כפעיל מפלגתי במערכת הבחירות האחרונה שנערכה ברשות ואינו רשום כחבר במרכז מפלגה שהתמודדה בבחירות ברשות.
5. אין כל מניעה מבחינת כללי ניגוד העניינים או מניעה אחרת להשתתפותו של נציג הציבור בוועדה.
6. השכלתו שווה לפחות להשכלה הנדרשת במכרז, והינו אחד מאלה:

- א. בעל ניסיון מקצועי של שלוש שנים לפחות בתחום המקצועי הרחב של התפקיד.
- ב. בעל ניסיון פיקודי של שלוש שנים לפחות בכוחות הביטחון.
- ג. בעל ניסיון של שלוש שנים בניהול משאבי אנוש או מיון עובדים.

مجلس جس الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

המלצות הביקורת

הביקורת ממליצה על כך:

1. לא תובא בקשות ורשימות המועמדים בפני ועדת קבלת עובדים אלא לאחר שבוצעה פעולת סינון ע"י ועדה המורכבת ממנהל כוח אדם, היועץ המשפטי של המועצה ומנהל/ת האגף הרלוונטי.
2. הביקורת ממליצה על כך שהועדה לקבלת עובדים תרכב בהתאם לאמור בתקנות ובהנחיות משרד הפנים, בכך שלכל מכרז יוזמן נציג ציבור כחבר שהשכלתו שווה לפחות להשכלה הנדרשת במכרז והינו בעל ניסיון מקצועי כאמור בהנחיות.
3. מאחר והבחירה של המועמדים היא בחירה מקצועית מן הראוי שנציגי המשרדים הייעודיים ומנהלי המחלקות הרלוונטיים יהיו במעמד של חברי ועדה ולא כדעה מייעצת.
4. הביקורת ממליצה על בדיקה משפטית למעמדו של נציג ועד העובדים בוועדת קבלת עובדים, ואם יש ניגוד עניינים בין היותו נציג של העובדים ובין היותו חבר הוועדה שמקבלת עובדים לשירות המועצה. במידה וקים ניגוד עניינים יש להפסיק לתת לוועד העובדים את המנדט כחבר הוועדה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

ניהול רשימת ספקים וקבלנים

ברשויות המקומיות, כמו בגופים ממשלתיים ומוסדות ציבוריים אחרים, מוסדרות ההתקשרויות שלהן להזמנת טובין או ביצוע עבודה, להעברת מקרקעין או טובין ע"פ מכרז.

מכרז מוגדר כהליך של פנייה לקבלת הצעות לביצוע מיזם מסוים עבור הפונה, לאספקת מוצר או שירות מסוים לפונה, לרכישת נכס שהוא רוצה למכור, או לקבלת משרה אצל הפונה במסגרת הסכם שיחתם בין הצדדים. מטרתו להעניק לעורך המכרז יתרונות, באמצעות תחרות או התמחרות בין מתמודדים, שתערך באופן שקוף ככל הניתן בנסיבות העניין, הוגן ושיווני. עריכת מכרזים מקובלת בעיקר במגזר הציבורי במדינות רבות וכן בישראל, במטרה "להבטיח בראש ובראשונה הגינות, טוהר מידות וניקיון כפיים, שהם מסמניו של ממשל תקין.

תכליות המכרז לא נקבעו במפורש בחקיקה. אולם, ניתן ללמוד על תכליות המכרזים מפסיקת בתי המשפט. בפסק הדין הידוע בפרשת גוזלן קבע נשיא בית המשפט העליון, כי רעיון המכרז הוא עשיית שימוש מושכל בכספי הציבור, באופן "שתצמח לציבור מירב התועלת תמורת מחיר זול ככל האפשר", תוך "מתן סיכוי שווה והוגן לכל איש מתוך הציבור".

לעומת הפסיקה, העמדה הביקורתית אומרת כי למכרז יש 3 מטרות:

1. שוויון הזדמנויות

2. יעילות כלכלית

3. שמירה על טוהר המידות

שניים הרעיונות העיקריים המונחים ביסודו של המכרז:

(א) האינטרס הציבורי – היינו הבטחת ממשל תקין על ידי ניהול ענייניה של הרשות בדרך שיש בה משום מתן סיכוי שווה ויחס זהה והוגן לכל איש מתוך הציבור. בשל אינטרס זה על הרשות לכלכל מעשיה באופן כזה שלא תעניק זכויות במתן אספקה או שירותים, אלא על-פי כללים, שנועדו להבטיח שוויון והעדר משוא-פנים וליצור אמון בשיקוליהם והוראותיהם של המופקדים על המנהל הציבורי...

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

(ב) האינטרס העסקי – משמע, המטרה להשיג מן הקבלן או הספק, המציע שירותים או אספקה, את האיכות המעולה ביותר האפשרית, של השירות או המוצר, תמורת מחיר נמוך ככל האפשר ותוך המועד התואם דרישותיה של הרשות. הוזה אומר, ענינה של הרשות הציבורית כעניינו של כל בעל עסקים הוא לנהל משק יעיל, דבר המתבטא בין היתר בשימוש מושכל בכספי הציבור כדי שתצמח לציבור מירב התועלת תמורת מחיר זול ככל האפשר".

ההצעות שמוגשות למכרז, כוללות פרטים על המציעים וכן את הצעות המחיר שלהם. ההסכם בין הצדדים אינו נכרת בשלב הגשת ההצעות, אלא רק בעקבות קבלת אחת או יותר מהן על ידי מפרסם המכרז, וחתימה על הסכם בין הצדדים. בתנאי המכרז ניתן להקנות לחלקים של ההצעה משקל שונה, למשל: לאיכות הטובין, מחד גיסא, ולמחירים, מאידך גיסא, ולשקלל ביניהם כדי לקבוע מי היא ההצעה הטובה ביותר. כמו כן, ניתן בנסיבות מסוימות לנהל משא ומתן במסגרת המכרז, וכן לבצע בין ההצעות השונות הליך של התמחרות (מעין מכירה פומבית).

חובת ניהול מכרזי זוטא ע"פ רשימת ספקים וקבלנים מאושרת

רוב התקשרויות של הרשויות המקומיות לביצוע עבודות והזמנת טובין נעשית על פי מכרזים בהתאם לתקנות העיריות (מכרזים) - 1987. ההתקשרויות דרך מכרזים נעשית או במכרזים פומביים ומכרזי זוטא כאשר הבחירה בין מכרז פומבי למכרז זוטא תלויה באומדן סכום העבודה/ הטובין. ברירת המחל היא עריכת מכרז פומבי כל התקשרות שאינה בהגדרתה נכנסת לאחד או יותר מהחריגים הפוטרים את הרשות מעריכת מכרז, או שוויה עולה על עריכת מכרז זוטא שתבצע בדרך של מכרז פומבי. עניין זה נקבע בסעיף 9 לפקודת העיריות (מכרזים)

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

סעיף 9(א) לתקנות העיריות (מכרזים)

(א) רצתה עירייה להתקשר בחוזה הטעון מכרז פומבי, יפרסם ראש העיר הודעה על כך

ובה יפורטו:

(1) תיאור נושא החוזה המוצע;

(2) המקום והמועד האחרון להגשת מסמכי המכרז;

(3) המקום לקבלת פרטים נוספים וטפסי מסמכי המכרז.

סעיף 8(א) לתקנות העיריות (מכרזים) תוחם את גבולות המכרז הסגור. שם נאמר: "

העירייה רשאית להתקשר בחוזה להזמנת טובין או לביצוע עבודה, שערכו עולה על 26,000 נ"ח שקלים חדשים, אולם אינו עולה על 127,000 ש"ח שקלים חדשים, על פי מכרז שאינו פומבי (להלן - מכרז זוטא) (72'100 נ"ח ועד 360'600 ש"ח) בהתאמה במחירי היום (15/2/2022).

לצורך ביצוע הזמנת טובין או עבודה על פי מכרז זוטא על המועצה לנהל רשימת ספקים וקבלנים, ומתוך רשימה זו היא תפנה למספר ספקים וקבלנים להשתתף במכרזי זוטא שתכריז עליהם. וזאת כאמור ב סעיף 8 (ב) לתקנות. שם נאמר:

"הועדה תנהל רשימה של ספקים וקבלנים, אשר רשאים להשתתף במכרז זוטא ותקבע את אמות המידה שלפיהן יפנו אל הספקים והקבלנים האלה; רשימה זו תהיה פתוחה לעיון הציבור; כל ספק או קבלן רשאי לבקש לצרפו לרשימה האמורה והועדה תדון בבקשתו; החליטה הועדה שלא לצרף קבלן או ספק כאמור לרשימה, או החליטה למחוק ספק או קבלן מהרשימה, תנמק את החלטתה; לא תחליט הועדה אלא לאחר שאפשרה לאותו ספק או קבלן להביא את טענותיו בפניה.

התקנות קובעות שעל ועדת המכרזים להמציא, אחת לשנה, למועצה ולמבקר המועצה את רשימת הספקים והקבלנים כאמור, וכן פירוט הספקים והקבלנים שראש המועצה פנה אליהם לפי תקנה זו במכרזי זוטא; הפירוט כאמור יהיה פתוח לעיון הספקים והקבלנים הכלולים בו.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

את מספר הספקים והקבלנים המינימלי שעל המועצה לפנות אליהם להגיש הצעות למכרז זוטא תלוי בערך המכרז כפי שנקבע בסעיפים 8(ד) ו-1(1) ו-2 לתקנות וכמפורט בטבלה להלן:

מספר הקבלנים/ספקים שתפנה אליהם העירייה להשתתף במכרז זוטא	ערכך המכרז
לפחות ל - 4	72,100- 180,300
לפחות ל - 6	180,300- 360,600
על אף האמור בפסקאות (1) ו-2 לתקנות משנה (ד), רשאי ראש העירייה לשלוח את ההודעה לשני ספקים או קבלנים לפחות, אם מקום עסקם נמצא בחוץ לארץ ואין ספקים או קבלנים אחרים בארץ לטובין או לעבודה הנדרשים. כאמור בתקנת משנה (ה)	

כמו כן נאמר בתקנת משנה (ו):

על אף האמור בתקנות משנה (ד) ו-ה לתקנה זו, יהיה רשאי להשתתף במכרז זוטא כל ספק או קבלן הכלול ברשימה לסוג החוזה המוצע, אם ביקש זאת והגיש את מסמכי המכרז תוך המועד שנקבע להגשת הצעות.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

ממצאי והמלצות הביקורת:

הבדיקה של מבקר המועצה העלתה שהמועצה (ועדת המכרזים) לא מנהלת רשימת (ספר) של ספקים וקבלנים המורשים להשתתף במכרזי זוטא של המועצה. הביקורת מצאה שבמכרזי זוטא של מחלקות ואגפי המועצה השונות, הן לרכישת טובין או הזמנת עבודות הפניה הייתה למספר ספקים שנבחרו על ידי מנהלי המחלקות עצמם ולא מתוך רשימה מאושרת. והבחירה היא בחירה סובייקטיבית ומתוך רשימה מצומצמת הידועה למנהל המחלקה.

אי ניהול מכרזי זוטא על פי תקנה 8 לתקנות המכרזים אינה מאפשרת את השקיפות הנדרשת ולפגיעה בעקרון שוויון ההזדמנויות והתחרות השוויונית בין המציעים השונים.

על כן, הביקורת ממליצה על הכנת ספר (רשימה) של ספקים וקבלנים ולפנות לספקים ולקבלנים להירשם בספר זה ושספר זה ינוהל על ידי ועדת המכרזים.

על המועצה לעדכן רשימה זו מדי שנה ולהמציא, אחת לשנה, למועצה ולמבקר המועצה את רשימת הספקים והקבלנים כאמור, וכן פירוט הספקים והקבלנים שראש המועצה פנה אליהם לפי תקנה זו במכרזי זוטא.

על המועצה לבחור את הספקים והקבלנים אשר ישתתפו במכרזי זוטא בראש וראשונה מתוך רשימה זו.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

**דוח מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוח מבקר
משרד הפנים**

מבוא

צו המועצות המקומיות הסמיך את מבקר המועצה לעקוב אחר הטיפול בממצאי הביקורת שעליהם הצביע כל מבקר שערך ביקורת במועצה.

אגף הביקורת, במשרד הפנים, עורך ביקורת בכל הרשויות המקומיות מדי שנה, כאשר הוא ממנה רואי חשבון לביצוע עבודת הביקורת.

הדו"חות המפורטים לשנים 2019-2020 של ר"ח מטעם משרד הפנים כולל פרוט ממצאים בתחומים שונים, אשר רוכזו בפרק ב' - עיקרי הממצאים הדגשת ליקויים וחריגות (ראה נספח מס' 1).

הדו"חות המפורטים לשנים 2019-2020 כוללים גם ליקויים משנים קודמות שהמועצה יכולה וחייבת לתקן אשר פורטו בפרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים (ראה נספח מס' 2).

בדו"ח זה ידונו הליקויים מסוגים שונים הכלולים בדו"חות ויפורטו הצעדים שננקטו לתיקון הליקויים הדורשים תיקון, וזאת בהתבסס על בירורים עם עובדי המועצה הרלוונטיים.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

הסבר	תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית	הליקוי
	לא תוקן	המועצה לא דאגה לאחד יתרת זכאים בארנונה בסך 3,725 אלפי ש"ח לכרטיסי החייבים המתאימים
	לא תוקן	בבדיקה מדגמית שנערכה במסגרת הביקורת : בבדיקת הנחה אי כושר בשיעור 75% ומעלה נמצא כי 2 מקירים ניתנו הנחות בסך של כ- 5 אלפי ש"ח לתושבים שאינם זכאים להנחה ע"י ריושמי המוסד לביטוח לאומי
	לא תוקן	המועצה לא מינתה אחראי למעקב אחר רישום נכיסם חדשים לצורך חיוב במערכת הגבייה
	לא תוקן	זכאים להנחה אשר לא שילמו את חובם למועצה, יתרת חובם נותרת בסכום הכולל הנחה, למרות שלא היו אמורים להלהנות מההנחה עקב אי תשלום חובם.
	לא תוקן	בספרי הרשות שיקים חוזרים בסך של 4,161 אלפי ש"ח, ברשות אין מעקב ורישום שוטף אחר שיקים חוזרים בגין תקבולים שונים.
	לא תוקן	במועצה לא נעשית בידקה תקופתית בנוגע למס' הנפשות של צרכני מים המקבילים הנחה בגין משפחה מעל 4 נפשות, ההנחה מתבססת על בסיס הצהרה חד פעמית בלבד ...
	לא תוקן	תקציב המועצה אושר ע"י מליאת המועצה לאחר המועד החוקי

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

	לא תוקן	ברשות לא קיימים נהלי עבודה כתובים בקשר לביצוע עבודות /רכש ורישום ההוצאות בגין בספרי הנהלת החשבונות, אי קיום נהלים כתובים גורם לאי סדר במערכת הרכש וחוסר יכולת להשתמש בהליכי בקרה
	לא תוקן	שמונה עשר תב"רים בוצעו בהוצאות בסך 373 אלפי ש"ח מהמסגרת התקציבית המאושרת
	תוקן חלקית	תקציב הג"א מקומי שהסתכם לסך של 290 אש"ח לא בוצע ברובו, הביצוע הסתכם ל 167 אלפי ש"ח (אשתקד 7 אלפי ש"ח)
	לא תוקן	שיעורי הגבייה במועצה היו נמוכים ביותר. שיעורי הגבייה מסך החיובים בארנונה הסתכמו ב-5.7% (אשתקד 6.1%) במים בכ-6.3% (אשתקד 4.8%)
	לא תוקן	ל 5 נבחרים מועצה קיימים חובות בגין ארנונה, מים והיטלים בסך כ-850 אלפי ש"ח ל-40 מעובדי המועצה קיימים חובות בגין ארנונה, מים והיטלים בסך 3,944 אלפי ש"ח
	לא תוקן	המועצה אינה רושמת הערות אזהרה בטאוב בגין חייבים. המועצה מקפידה על אי מתן אישורים לטאוב ללא כיוסי יתרות חוב רק אם החוב נוגע לאותה חלקת רקרע.
	לא תוקן	במועצה אין נוהל המסדיר את מיצוי ההליכים לגבייה לרבות הגדרת חוב אבוד המיועד למחיקה
	לא תוקן	המועצה לרא נקטה בהליכים משפטיים מספקים נגד חייבים כבדים בגין ארנונה ומים

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

	לא תוקן	בשנים 2019-2020 ועדות החובה לא התכנסו כנדרש בשנים 2018-2020 ועדת הביקורת לא דנה בדוח מבקר פנים ודוח משרד הפנים מביצוע סקר בקרה פנימית ברשות נמצא כי ברשות לא קיים מבנה ארגוני ומערכת נהלים בכתב. כמו כן, הרשות לא ערכה סקר סיכוני ביטוח. כרטיסי אשראי לקבל לא הותאמו ,ההפרש הלא מותאם בסך כ- 64 אלפי ש"ח בשנת 2020 (295 אלפי ש"ח אשתקד) נרשם לחשבון גבייה לברור
	לא תוקן	המועצה לא ניסחה תבחינים להקצאת קרקעות בתחומה
	לא תוקן	שני חשבונות בנק הותאמו ביום 31.12.2020 בסך 84 אלפי ש"ח (54 אפי ש"ח אשתקד) באופן מאולץ
	לא תוקן	הרשות לא המציאה נתונים בנוגע ליתרת הפיצויים הצבורה בקופות לבעלי פנסיה צוברת
המועצה מינתה את גב' ורדה גרבאן ללא שכר	תוקן	המועצה לא מינתה יועצת לקידום מעמד האישה
	לא תוקן	ברשות אין נוהל/נוהג לרישום נכנס חדש במערכת הגביה
	לא תוקן	המועצה לא מינתה רשם נכסים המועצה לא ניהלה פנקס זכויות במקרקעין ולא נמצאו נתונים לגבי נכסי המקרקעין שבבעלותה
המועצה הצטרפה לתאגיד מים וביו פלגי מוצקין	תוקן	המועצה לא הצטרפה לתאגיד מים וזה בניגוד להוראות החוק
	לא תוקן	המועצה לא פרסמה בעיתונות את דוח ולתושה לשנים 2017-2019
	לא תוקן	המועצה לא העבירה התאמה ליתרת הזכות של הבחירה להשבת מי ביוב

مجلس جسر الزرقاء المحلي
 מועצה מקומית גסר אל זרקא

	לא תוקן	המועצה רושמת הוצאות בספריה על בסיס חשבונות עסקה ולא חשבויות מס כנדרש ואינה מקפידה לעדכן את הריושם עם קבלת חשבונות המס.
	לא תוקן	המועצה התקשרה בחוזה לקבלת שירותים משפטיים עם משרד עורכי דין כיועץ משפטי של הרשות. כארש, הזוכה במשרד הוא עו"ד שכיר באותו משרד, סכום ההתקשרות בשנת החשבון כ-650 אלפי נח.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

הבסיס החוקי

לעבודת מבקר המועצה

צו המועצות המקומיות (א)

(תיקון מס' 3), התשנ"ז-1997

פרק שישי : ועדות

122. ועדת בקורת (תיקון : תשכ"ד , תשל"ט)

- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת ביקורת .
- (ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הביקורת .
- (ג) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא ייעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות בה, יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הביקורת, נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת הנהלה .
- (ד) יושב ראש ועדת הביקורת , יהיה מסיעה שונה מזו של ראש המועצה , זולת אם הייתה במועצה סיעה אחת בלבד .

122(א).תפקידי ועדת הביקורת (תיקון : תשכ"ד,תשנ"ז)

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

(א) אלה תפקידי ועדת הביקורת :

1. לדון בכל דו"ח ביקורת של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על המועצה ;

2. לדון בכל דו"ח של משרד הפנים על המועצה ובכל דו"ח של מבקר המועצה ;

3. לדון בכל דו"ח ביקורת אחר על המועצה, שהוגש לפי כל דין ;

4. לעקוב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת .

(ב) ועדת הביקורת תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה .

פרק שמיני : עובדים וביקורת (תיקון:תשנ"ז)

סימן א' : עובדי המועצה (תיקון:תשנ"ז)

144. פיטורי עובדים בכירים (תיקון : תשל"ט, תשנ"ב, תשנ"ז)

(א) עובדי המועצה המנויים בסעיף 39, לא יפוטרו, אלא אם כן הוחלט על כך בישיבת המועצה לאחר שניתנה הודעה לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ב) לא יפוטר מבקר המועצה או עובד המועצה, המשמש יועץ משפטי למועצה, אלא באישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שנתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ג) לא תתקבל במועצה החלטה לפיטוריו של מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה, אלא לאחר שנתנה לו זכות לשאת לפני המועצה את הדבר בעניין הפיטורים.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו- (ג) יחולו, בשינויים המחויבים, גם על השעיית מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית גסר אל זרקא

(ה) האמור בסעיף זה איננו בא לגרוע מסמכותו של בית הדין למשמעת, לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, לפסוק בדבר פיטוריו של עובד המועצה, שסעיף זה דן בו, בשל עבירת משמעת כמשמעותה בחוק האמור.

סימן ב' : מינוי מבקר המועצה וסמכויותיו (תיקון: תשנ"ז)

145א. מינוי מבקר המועצה (תיקון: תשנ"ז)

- (א) המועצה בהחלטת רוב חבריה, תמנה מבקר פנימי במשרה מלאה, למועצה (להלן-המבקר), על פי הוראות צו המועצו המקומיות (שירות עובדים), התשכ"ב-1962.
- (ב) היה מספר התושבים בתחום המועצה 10,000 או יותר, רשאי השר לאשר שבמבקר יכהן במשרה חלקית, שלא תפחת מחצי משרה, בתנאי שהשלמת משרתו לא תהיה, אלא בעבודת ביקורת ברשות אחרת ובאישור השר.
- (ג) היה מספר התושבים בתחום המועצה פחות מ- 10,000 רשאי השר לאשר שהמבקר יכהן במשרה חלקית, שלא תפחת מרבע משרה ובתנאים האמורים בסעיף קטן (ב).
- (ד) המבקר לא ימלא במועצה תפקיד נוסף על הביקורת, זולת תפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, וזאת אם מילוי תפקיד נוסף כאמור, לא יהיה בו כדי לפגוע במילוי תפקידו העיקרי.
- (ה) המבקר לא ימלא מחוץ למועצה תפקיד שיש בו או עלול להיות בו ניגוד עניינים עם תפקידו כמבקר.

145ב. מינוי המבקר (תיקון: תש"ן)

- (א) לא ימונה אדם למבקר מועצה ולא יכהן כמבקר מועצה, אלא אם כן נתקיימו בו כל אלה:

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית גסר אל זרקא

- (1) הוא יחיד;
 - (2) הוא תושב ישראל;
 - (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
 - (4) הוא בעל תואר אקדמאי מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שהכיר בו, לעניין זה, מוסד להנשכלה גבוהה בישראל או שהוא עורך דין או רואה חשבון;
 - (5) הוא רכש ניסיון במשך שנתיים בעבודת ביקורת.
- (ב) מי שכיהן חבר מועצה, לא ימונה למבקר אותה מועצה ולא יכהן ככזה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה.
- (ג) מי שהיה מועמד בבחירות למועצה, לא יכהן כמבקר אותה מועצה, למשך כל תקופת כהונתה של המועצה שהיה מועמד לה.
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה על המחוז לאשר מינויו למבקר המועצה של אדם אשר לא נתמלא בו-
- (1) אחד התנאים המנויים בסעיף קטן (א)(4), אם רכש ניסיון במשך עשר שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי, כמשמעו בחוק ביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992
- (2) התנאי שבסעיף קטן (א)(5), אם עבר השתלמות מקצועית שאישר השר.

145.g. מועצה שלא מינתה מבקר (תיקון : תשנ"ז)

- (א) ראה הממונה כי המועצה אינה ממנה מבקר, רשאי הוא לדרוש ממנה בהודעה כי תמנה מבקר, כאמור בסעיף 139א, תוך הזמן הנקוב בהודעה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

(ב) לא מלאה המועצה אחר ההודעה תוך הזמן האמור, רשאי הממונה על המחוז למנות מבקר למועצה.

145.ד. תפקידי המבקר (תיקון : תשנ"ז)

(א) ואלה תפקידי המבקר:

- (1) לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, נעשו כדין בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירה על טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;
- (2) לבדוק את פעולות המועצה;
- (3) לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה, מבטיחות קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון
- (4) לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי המועצה והחזקת רכושה ושמירתו, מניחות את הדעת;
- (5) לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המועצה, שעליהם הצביע עליהם המבקר או מבקר המדינה.

(ב) הביקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום המועצה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף, אשר המועצה משתתפת בתקציבם השנתי, כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב, או משתתפת במינוי הנהלתם (כל אחד מאלה, להלן-גוף מבוקר).

(ג) בכפוף להוראות סעיף קטן (א), ייקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת, לפי-

(1) שיקול דעתו;

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

145. דו"ח על ממצאי הביקורת (תיקון : תשנ"ז)

- (א) המבקר יגיש לראש המועצה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו"ח כאמור, ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.
- (ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), רשאי המבקר להגיש לראש המועצה ולוועדת הביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו, או כאשר ראש המועצה או ועדת הביקורת דרשו ממנו לעשות כן.
- (ג) בתוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר, יגיש ראש המועצה לוועדת הביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא למועצה העתק מהדו"ח, בצירוף הערותיו.
- (ד) ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר והערות ראש המועצה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה, בתוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש המועצה, כאמור בסעיף קטן (ג); בטרם תשלם הוועדה את סיכומיה והצעותיה, רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של המועצה או של גוף מבוקר, כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.
- (ה) תוך חודשיים מן היום שבו הגישה ועדת הביקורת את סיכומיה והצעותיה, תקיים המועצה דיון מיוחד בהם, ותחליט בדבר אישור ההצעות.
- (ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או את תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ואולם רשאים המבקר או ראש המועצה באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור; לעניין סעיף קטן זה, "דו"ח"- לרבות חלק מדו"ח ולרבות ממצא ביקורת.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

(ז) הוגש דו"ח הביקורת למועצה, יעביר ראש המועצה העתק ממנו לשר; אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 203.

145.ז. מינוי עובדים ללשכת המבקר (תיקון : תשנ"ז)

- (א) ראש המועצה יימנה בהסכמת המבקר עובדים ללשכת המבקר, בהתאם לתקנים שקבע השר ובכפוף להוראות סעיף 140.
- (ב) דין עובדי לשכת המבקר, כדין שאר עובדי המועצה, ואולם הם יקבלו הוראות מקצועיות מהמבקר בלבד.
- (ג) לא יופסק שירותו של עובד לשכת המבקר שלא בהסכמתו של המבקר, אלא בכפוף להוראות סעיף 144א(1).

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית גסר אל זרקא

(ז) הוגש דו"ח הביקורת למועצה, יעביר ראש המועצה העתק ממנו לשר; אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 203.

145. מינוי עובדים ללשכת המבקר (תיקון : תשנ"ז)

- (א) ראש המועצה יימנה בהסכמת המבקר עובדים ללשכת המבקר, בהתאם לתקנים שקבע השר ובכפוף להוראות סעיף 140.
- (ב) דין עובדי לשכת המבקר, כדין שאר עובדי המועצה, ואולם הם יקבלו הוראות מקצועיות מהמבקר בלבד.
- (ג) לא יופסק שירותו של עובד לשכת המבקר שלא בהסכמתו של המבקר, אלא בכפוף להוראות סעיף 144א(1).