

מבקר המועצה

דוח שנתי

2017

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת של מבקר המועצה. פרסומו של המסמך, או חלק ממנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו במועצה, אסור ע"פ הוראת סעיף 170 ג, (ו), לפקודת העיריות.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

לכבוד,

מרי שיך מוראד עמאש
ראש המועצה המקומית
ג'סר אל זרקא

שלום רב;

הנדון : דוח מבקר המועצה לשנת 2017

על פי צו המועצות המקומיות (א) סעיף 145(א), הריני להתכבד להגיש דוח על ממצאי הביקורת לשנת 2017.

הדוח לשנת 2017 הינו הדוח השנתי שאותו אני מגיש בתפקידי כמבקר המועצה והוא מסכם פעולות הביקורת מ- 1.1.2017 ועד 31.12.2017.

הריני לציין בסיפוק את שיתוף הפעולה לו זכיתי מצד הדרג הממונה ועובדי המועצה ועל כך יבואו על התודה .

תוך שלושה חודשים מיום קבלת הדוח עליך להגיש לוועדת הביקורת את הערותיך על הדוח ולהמציא למועצה העתק מהדוח בצרוף הערותיך .

על פי הצו , חל איסור על פרסום הדוח לפני שחלף המועד להגשתו למועצה .

בברכה,

יוסף עמאש, עו"ד
מבקר המועצה

העתק : מר עבדאללה עמאש – יו"ר ועת ביקורת

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

תוכן עניינים

| | |
|-------|---|
| 4 | כללי |
| 5-15 | התקשרות המועצה עם חברת עולמית לגביית חובות |
| 16-26 | התכנסות ותפקוד מועצה העירייה וועדותיה |
| 27-33 | מדרכות הכביש הראשי ניקיון, אחזקתן ומניעת הרוכלות וההשתלטות עליהן |
| 34-36 | יועצת לקידום מעמד האישה |
| 37-42 | נציב תלונות הציבור |
| 43-44 | נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידי ומומחיות מיוחדים.. |
| 45 | בדיקת יישום המלצות ביקורת(דו"ח 2016) |
| 46-53 | נספח-הבסיס החוקי לעבודת המבקר |

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

כללי

הביקורת הפנימית הינה פעילות בלתי תלויה ואובייקטיבית אשר מיועדת לשפר את פעולות הארגון. הביקורת הפנימית מופקדת על בדיקת תקינותן של פעולות הארגון, מבחינת שמירה על החוקים, על הניהול התקין, על טוהר המידות ועל חיסכון ויעילות.

בשנת 1996 חויבו המועצות המקומיות למנות מבקר פנימי. המועצה המקומית ג'סר אל זרקא (להלן המועצה המקומית, המועצה) מינתה לראשונה בינואר 2002 מבקר פנימי אשר כהן עד שנת 2008 ופרש, והמבקר הפנימי הנוכחי התחיל במילוי תפקידו על פי החלטת בית הדין האזורי לעבודה בחיפה מדצמבר 2010, והמועצה מעסיקה אותו כיום בחצי משרה החל מיום 1/10/2015 (בעקבות פסק דין של כב' בית הדין האזורי לעבודה בחיפה).

כדי לשמור ככל האפשר על עצמאותו המקצועית ועל אי תלותו של מבקר המועצה נקבע בצו המועצות המקומיות (א) (להלן – הצו), כי מבקר המועצה יקבע את תוכנית העבודה, את הנושאים המבוקרים ואת היקף הביקורת, בראש וראשונה על פי שיקול דעתו, על פי דרישת ראש המועצה לבדוק נושא מסוים וככל האפשר על פי בקשת ועדת הביקורת.

עוד נקבע בצו כי לא יפוטר מבקר המועצה, אלא באישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שניתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

דוח הביקורת לשנת 2017 שהינו הדוח השנתי שמפרסם מבקר המועצה מסכם את פעולות הביקורת לתקופה מ 1.1.2017 - 31.12.2017 והוא כולל כמה נושאים אשר הגיעו לכלל סיום בשנת 2017.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

התקשרות המועצה עם חברת עולמית לגביית חובות

התקשרות המועצה עם חברת עולמית לגביית חובות

הקדמה

מועצת ג'סר סבלה במשך שנים מירידה מתמשכת בהכנסותיה מהמקורות העצמיים שלה שעיקרן מסי ארנונה ומים.

כחלק מתוכנית ההבראה שעברה המועצה הוחלט עם משרד הפנים שהמועצה תעסיק חברת גבייה, במטרה להגביר את הגבייה כחלק מהתחייבויותיה ע"פ תוכנית זו.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

לצורך כך פרסמה המועצה ב 2016 מכרז לקבלת הצעות מהחברות המובילות במדינה העוסקות בתחום זה (מכרז 1/2106).

בישיבת ועדת המכרזים מיום _____, בה נפתחו ההצעות שהוגשו למכרז זה, הומלץ על התקשרות עם החברה בעלת ההצעה "עולמית שירותי פנסי בע"מ" (להלן: החברה או חברת הגביה) כאשר שעור העמלה שדרשה החברה בהצעתה עמד על :

| מס' | סוג החיוב | שיעור עמלה מרבי | הנחה/תוספת | שיעור עמלה סופי % |
|-----|--|-----------------|------------|-------------------|
| 1 | גבייה ממוצעת לחודש מ-1 ש"ח -800.000 ₪ | 2% | 30% | 1.4% |
| 2 | גבייה ממוצעת לחודש מ-800.001-1,600,000 ₪ | 5% | 35% | 3.25% |
| 3 | גבייה ממוצעת לחודש מעל 1.600.000 ש"ח | 7% | 40% | 4.20% |
| 4 | עמלות אכיפה | | 15% | 85% |

המלצה זו אושרה ע"י ראש המועצה, כמו כן אישרה המועצה בישיבתה מיום ברוב הקולות, את ההתקשרות עם החברה לפי תנאי המכרז .
ב 12 לחודש אפריל 2016 נחתם החוזה בין המועצה והחברה מטרת הביקורת והיקפה

הביקורת בוצעה לבדיקת מידת יישום תנאי ההתקשרות ע"פ תנאי המכרז והחוזה עם החברה לרבות ; העמידה בשעורי הגבייה והתחשבנות המועצה עם החברה וזאת בכדי להצביע על הליקויים ופגמים במידה ויתגלו לתיקונם. ולהסיק את המסקנות המתבקשות במידה והמועצה מעוניינת בהמשך העסקת חברה זו או לצאת למכרז חדש .

לצורך כך נבדק החוזה החתום בין המועצה וחברת הגבייה ופרוטוקול סיור קבלנים, ונתקבלו דיווחים על הגביה באמצעות המועצה בשנים 2016 לעומת דיווחים בשנת 2015. כמו נתקבלו הסברים בכתב מהחברה, וכן נתקיימו ישיבות עם פקידי מחלקת הגבייה ובגזברות המועצה.

תנאי ההתקשרות על פי חוברת המכרז(פרוטוקול סיור קבלנים)

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(אביא בקצרה כמה מהסעיפים...)

1. מכרז הגביה מתייחס לשוטף החל מ 1.1.2016
2. נדרשים שני עובדים כולל המנהל לחמש ימים בשבוע(החוזה יתקן בהתאם)
3. המכרז ללא קריאות מדי מים
4. חיוב שנתי מים 7.2 מל"שח ברוטו שהם 7.8 מל"שח נטו
5. חיוב שנתי מים 7.2 מל"שח ברוטו שהן גם נטו
6. חיוב שנתי אגרת ביוב 2.4 מל"ח
7. ואילך....

תנאי ההתקשרות ע"פ החוזה

אביא גם בקצרה את הסעיפים העיקריים והרלוונטיים לצורך ביצוע הביקורת, שצוינו בחוזה החתום כלהלן:

1. החברה תפעל לגביית הכנסות העצמיות של המועצה לפי הפירוט הבא:
 - 1.1 גביה שוטפת וגביית פיגורים עבור ארנונה.
 - 1.2 גביה שוטפת וגביית פיגורים של אגרות מים.
 - 1.3 גביה שוטפת וגביית פיגורים של אגרות והיטלי ביוב וצנרת בהתאם לחוקי העזר של המועצה.
 - 1.4 גביית הפרשי הצמדה.
 - 1.5 גביית היטלי כישים מדרכות, תיעול וניקוז ושילוט.
 - 1.6 כל סוגי גביה נוספים שחייבת המועצה לגבות אם מכח החוק הכללי ואם מכח חוקי העזר כפי שימסרו למציע לביצוע מעבר לאמור לעיל.
 - 1.7 להגיש תביעות חוב בתיק פשיטת רגל ו/או פירוק.
 - 1.8 גביית המחאות חוזרות מכל מין וסוג שקבלה המועצה וכן המחאות זכות ו/או כל התחייבות כספית אחרת מכל סוג שהוא.
 - 1.9 טיפול בכל נושא השגות, עררים, פטור מארנונה מכל מין וסוג שהוא.
 - 1.10 טיפול בכל ערר, השגה, שומה או כל מסמך אחר שיימסר לחברה בקשר עם מי מהחייבים שבטיפולו או כל עניין אחר הנוגע להתקשרות זו או לביצועו של חוזה זה.
 - 1.11 הכנה, בדיקה, המלצה, והגשת חומר לועדת הנחות וביצוע החלטותיה על פי

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

כל דין.

תעריפי חברת הגביה תבוצע ע"י החברה בתעריפים המפורטים להלן :

| | | |
|------|---|--------------------|
| 1.12 | משלוח ה"ד בדואר | 15.90 ₪ |
| 1.13 | התראה עם אישור מסירה .. | 45.00 ₪ |
| 1.14 | עיקול בנק לבן ובת זוג | 10.00 לכל סניף בנק |
| 1.15 | עיקול בפועל כולל איתור ורשום... | 644 ₪ |
| 1.16 | עיקול רכב | 98.28 ₪ |
| 1.17 | עיקול ברישום ואיתור | 294.00 ₪ |
| 1.18 | המצאת אזהרה ע"י הדבקת הודעה על כוונה לפרוץ לשם תפיסת מעוקלים והוצאתם | 169.00 ₪ |
| 1.19 | הובלה והוצאה של המעוקלים שנדרשו לצורך הוצאתם משאית..... | 1820 ₪ |

התחייבות החברה

החברה מתחייבת כי תעמוד ב-2 פרמטרים לאורך כל תקופת ההסכם :

- א. שיעור גביית השוטף בארנונה יעלה על 80%.
- ב. סך הגביה למועצה תעמוד על מינימום :מיליון ₪ לשנה ובכל מקרה לא פחות ממיליון לחודש, לא כולל הנחות.

תשלום מוסכם בגין פעולות אכיפה

- א. תשלום עבור פעולות אכיפה שהחברה תבצע יהא בהתאם לתעריפים כמפורט בנספח וישולם לחברה רק על פי סכומי אגרות אכיפה שיגבו בפועל מהחייב שלגביו הופעלו פעולות אכיפה תחולק באופן יחסי בין הוצאות האכיפה והחוב הקיים בספרי המועצה ובמקרה של גביה חלקית לא יעלה הסכום שייזקף לטובת הוצאות האכיפה על 1/3 מסך הסכום שנגבה בפועל כתוצאה מפעולות האכיפה.
- ב. כל הסכומים שיגבו בגין הוצאות הגביה יופקדו בחשבון המועצה.
- ג. החברה תגיש מדי 20 יום דו"ח מפורט אודות פעולות האכיפה שבוצעו והכספים שנגבו בגין הפעולות המפורטות לעיל.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ד. החברה מנועה מלקבל שכר עבור פעולות שעליה לספק חינם בהתאם לחוזה זה.

ה. למועצה הזכות להורות לחברה על הפסקת כל הליך אכיפה, החברה לא תהיה זכאית לכל החזר עמלה בגין כך למעט החזר הוצאות שהוצאו בפועל.

ממצאי הביקורת

הבדיקה של הביקורת העלתה שההתקשרות של המועצה עם חברת הגביה "עולמית" והניהול והמעקב אחרי עבודתה של החברה יש בה משום ליקויים בהיבטים מסוימים כפי שיפורט להלן:

אכיפת הגביה:

כפי שפורט לעיל, וכפי שבא הדבר לידי ביטוי בפרוטוקול סיור הקבלנים (שמהווה חלק בלתי נפרד מחוברת המכרז (להלן, "תנאי המכרז") שאכיפת הגביה שעל החברה לבצע היא בעבור החוב שבשוטף בלבד, לעומת זאת ועל פי ההסכם החתום, החברה תאכוף הן את החוב שבשוטף והן את החוב שפיגורים. עניין זה לא הובא לידיעת הנהלת המועצה ו/או לוועדת המכרזים טרם החתימה על החוזה

הליכי הגביה:

א. הביקורת העלתה שהחברה שלחה התראות ועיקולים לחייבים על החוב שבשוטף (2016), ואשר בו זמנית החברה התחילה לעקל את החייבים על החוב שפיגורים ללא כל התראות /או אזהרות כדין.

ב. החברה החליטה להוסיף את בת הזוג של החייב לנכס ללא שליחת הודעות לחייבם על דבר ההוספה הנ"ל.

ג. הסכומים שנגבו בציקים ו/או הוראות קבע עתידיים נוספו לחשבון המצטבר של החייבים.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

- ד. החברה הטילה חיוב על המועצה בגין הוצאות אכיפה (עיקולי מיטלטלין) בסכום של 546,735.86 ש"ח בשנת 2016 שלא כדין .
- ה. החברה בצעה עיקולים על חייבים שמנוהל נגדם תביעות משפטיות אצל עורך רוטום גדבאן בו זמנית.
- ו. החברה העבירה תיקים ו/או ציקים חוזרים לטיפול המשפטי של עורכת דין מכפר פרדיס(שלכאורה מדובר באחייניתו של מנהל החברה) מבלי לקבל ייפוי כוח בכתב על כך מאת ראש המועצה והגזבר .

עמידה בהתחייבות

- החברה התחייבה כי תעמוד ב-2 פרמטרים לאורך כל תקופת ההסכם :
1. שיעור גביית השוטף בארנונה יעלה על 80%.
 2. סך הגביה למועצה תעמוד על מינימום : 12מיליון ₪ לשנה ובכל מקרה לא פחות ממיליון לחודש, לא כולל הנחות.

הביקורת העלתה שהחברה לא עומדת בהתחייבותה כנ"ל במלואה.

הביקורת בקשה את תגובת המבוקר(החברה) לטיוטת הדו"ח, וביום 26/03/2017 נתקבלה תגובתה שאין בה כל ממש, אביא את התגובה ואת התייחסות הביקורת לתגובה כלהלן :

להלן: תגובת החברה:

1. חב' מ.ר. עולמית החלה בהתקשרות עם מ.מ.ג'סר אל זרקא בתאריך 12/04/2016
2. החברה מסרה לידי הנהלת הרשות נולה עבודה מקיף אשר קבל את הסכמתה לכל הפעילות הן בגביה והן באכיפה.
3. החברה שגרה להנהלת המועצה שרשרת מכתבים המתייחסים ללקויים ופגמים אשר נתגלו והמליצה על דרך פעולה תקינה.
4. החברה קיימה מספר ישיבות עם הנהלת הרשות, הגזבר והחשב המלווה (טל וינטר ומאוחר עם יום טוב יקר) והעלתה ממצאים חמורים בתפקוד המחלקה.
5. החברה פעלה בהתאם להוראות חוזה ההתקשרות ולא ידוע לה על פרוטוקול סיור הקבלנים של צורף כנספח לחוזה ההתקשרות ואף לא נשלח לחברה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

6. התחייבות החברה

א. לא ברור מאין נשאב המידע בחוזה ההתקשרות כי החברה התחייבה להשיג שיעור גביית השוטף בארנונה על 80%. אנו מבקשים להפנות אותנו לסעיף אם כי החברה קבלה את מאזן הגבייה נכון ל 31/03/16 עם אחוז גבייה לצורך המענק המותנה בשיעור 17.59% ובמהלך תשעה חודשים ועד לסוף שנת 2016 הצליחה חב' הגבייה להביא את אחוז הגבייה לשיעור 63.67%.

ב. במהלך תשעה חודשים החל מ 04/16 עד 12/16 סכום הגבייה הסתכם ב 9598068 ₪ במוצע חודשי 10664532 ₪. סה"כ הגבייה מ 01/01/16 עד 31/12/2016 הסתכמה בסך 12602205.45 ובכך החברה עמדה בגבייה חודשית מעל מיליון ₪ בחודש למרות שלא היה כל תנאי בחוזה ההתקשרות המתייחס לגבייה של מינימום מיליון ₪. נשמח אם כבודו יצביע על שני התנאים דלעיל.

התייחסות הביקורת: ראה סעיף 23 לחוזה (עמוד 17).

כאן המקום להדגיש כי לפי בקשת הנהלת הרשות וחברי המועצה בוטלו עיקולים בגין כספים שעוקלו ולא מומשו בסכום העולה על 1.5 מיליון ₪ דבר הנוגד תנאי חוזה ההתקשרות אך החברה ומפאת כבוד כבדה את פניית המכובדים.

הביקורת רואה בזה כדבר חמור אך אין כל אסמכתא המעידה על כך.

7. תשלום מוסכם בגין פעולות אכיפה

לא זכינו ללמוד מתנאי המכרז סעיף המתייחס לפעולת אכיפה שיגבו בפועל תחלוק באופן יחסי בין יתרות חוב המסים לחוב האכיפה ושלא יעלה על 1/3 מהסכום שנגבה בפועל. החברה מגישה דו"ח גביית אכיפה בסוף כל חודש לגזברות.

התייחסות הביקורת: ראה סעיף 10 לחוזה (עמוד 14)

8. פרוטוקול סיור הקבלנים אינו מהווה חלק בלתי נפרד מחוברת המכרז ולא הובא לידיעתנו ולא נחתם ואף לא צורף לחוברת המכרז.

התייחסות הביקורת: הפרוטוקול הנ"ל אכן מהווה חלק בלתי נפרד מחוברת המכרז והעתק ממנו נמצא אצל מזכיר המועצה האחראי על כתיבת הפרוטוקולים.

9. החברה שגרה הודעות דרישה בגין יתרת החוב הכוללת וזאת לפי הוראת החשבת המלווה גב' טל וינטר מאחר ונודע לנו כי חוזה ההתקשרות עם עו"ד רוסתום הסתיים בחודש מאי ובכך החברה עיקלה,

מכל מקום המערכת של האכיפה לא מאפשרת לעקל סכום שונה מהסכום שהיה נקוב בהודעת הדרישה. חייבים בגין אותם חובות שהופיעו בהודעת הדרישה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====
התייחסות הביקורת : לא הוצגו לביקורת אישורי מסירה המראים כי החברה פעלה כדין.

10. החברה הוסיפה פרטי בת הזוג על פי הוראות החוק כשותפה ומחזיקה בנכס ושגרה הודעת דרישה לכל האנשים טרם הטלת העיקולים ולא כפי שנטען בדו"ח.

התייחסות הביקורת : אין כל הוכחה מעידה על האמור לעיל.

11. סכום האכיפה שהוטל על החייבים ולא על המועצה כאשר החיובים מתייחסים להודעות דרישה, עיקולי בנקים, עיקולים ברישם ועיקולים בהוצאה ועיקולי צד "ג" והכל באישור הממונים לגבייה מטעם המועצה ובהתאם לנוהל העבודה.

התייחסות הביקורת : גם אם החיוב על סך 546,735.86 ₪ הוטל על החייבים ולא על המועצה, הרי לדעת הביקורת אין מחייבים ו/או מטילים חיוב על הליכי גביה שלא בוצעו בפועל.

12. החברה ביצעה עיקולים לפי הוראות חוזה ההתקשרות אם כי לא הועבר לידי החברה הסכום שהוגש לתביעה ע"י עו"ד רוסתום.

התייחסות הביקורת : מבדיקה מדגמית למספר מסוים של תיקי חייבים נמצא שהחברה אכן בצעה עיקולים לחייבים שמנוהל נגדם תביעות משפטיות אצל עו"ד רוסתום גדבאן בו זמנית בניגוד לחוק.

13. בנושא שיקים חוזרים שהועברו לטיפול העו"ד מטעם החב' (אחיינתו של מנהל החברה) החברה פעלה בהתאם לחוזה ההתקשרות ובח"י הגזבר של המועצה ובהסכמת החשבת המלווה.

התייחסות הביקורת : אין כל אסמכתא המעידה על מתן ייפוי כוח מאת ראש המועצה והגזבר לעו"ד הנ"ל .

מסקנות והמלצות הביקורת

*דוח זה העלה מספר ליקויים חמורים, בהתקשרות המועצה עם חברת הגביה, שכתוצאה מכך פעולות החברה הביאו לסרבול בעבודת המחלקה כולה בכל קשת הגביה והאכיפה.

*ממצאי הדוח מראים שהחברה פועלת בניגוד לתנאי המכרז על אף הכתוב בחוזה שנחתם בינה לבין המועצה שכן את דבר הטיפול בחובות שבפיגורים לא הובא לידיעת הנהלת המועצה ו/או הגזבר טרם החתימה על החוזה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

* לדעת הביקורת סיבה עיקרית וראשית למצב זה נבע מחוסר מעקב מצד המועצה אחרי יישום תנאי המכרז וכן מחוסר הדייקנות בחוזה טרם החתימה עליו מהגורמים המוסמכים לכך, ומהליכי הגביה שלכאורה הלא תקינים שמבצעת החברה .

* הביקורת ממליצה על מחיקת החיוב מספרי המועצה על סך 546,735.86 ₪ שהטילה החברה בשנת 2016 על המועצה ו/או על החייבים בגין הוצאות אכיפה(עיקולי מטלטליו ועוד..) שלא כדין. שכן הליכים אלו לא בוצעו בפועל.

* הביקורת ממליצה שהחברה לא תעביר לטיפול המשפטי לעורך דין חיצוני ציקים ו/או תיקים מבלי לקבל יפוי כוח מראש המועצה והגזבר .

* הביקורת ממליצה על סיום ההתקשרות עם חברת הגביה וכן ממליצה על ביצוע אכיפה מנהלית שכן יהיה ניתן לחסוך סכומי עתק לקופת המועצה.

* הביקורת ממליצה על קביעת צוות עבודה, שיכלול גזבר המועצה, לקיום דיונים והערכות לעבודותה של מחלקת הגביה, צוות זה יתכנס מדי פעם בכל שלושה חודשים לפחות.

* הביקורת ממליצה על מתן יד חופשית לגזבר ו/או לאדם שיתמנה לכך לפעול לגביית החובות ע"פ הליכי האכיפה המנהלית ללא התערבות אף גורם שלא מוסמך לפעול מולו.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

התכנסות ותפקוד מליאת המועצה וועדותיה

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

התכנסות ותפקוד מליאת המועצה וועדותיה

מליאת המועצה היא "בית הנבחרים" המקומי. זה הגוף המוסמך לקבוע את תנאי החיים במקום ולהשפיע על איכותם ועל הסדר הציבורי. ומשמשת כמוסד העליון של המועצה, במליאה מרוכזות כמעט כל סמכויות המועצה. תפקידיה – חקיקת חוקי עזר, קביעת תקציבי המועצה, התווית דרכי מדיניות, הטלת מיסים, אישור חוזים, מתן רישיונות ועוד.

מליאת המועצה פועלת באמצעות ראש המועצה שאחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על המועצה יבוצעו כראוי.

במליאת המועצה נבחרות גם כן את וועדותיה, לרבות ועדות החובה, אשר מסיעות בביצוע עבודתה של המועצה ומסיעות למועצה בלקבל החלטותיה בעניינים המוניציפליים השונים.

על כן, לפעולותיה של מליאת המועצה ו ועדותיה וכינוסן בתדירות הנקבעת בחוק, והשתתפות סדירה של חברי המועצה בישיבותיה ובישיבות ועדותיה, השפעה ניכרת על תפקוד המועצה ודרך עבודתה וחיוניים לניהולה התקין של המועצה.

התכנסות מליאת המועצה

בסעיף 3 לתוספת השנייה בפקודת העיריות נאמר: "המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית היא להחליט שלא לקיים בשני חודשים של השנה". כידוע מליאת המועצה מתכנסת בשלוש צורות:

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

1. ישיבות מן המניין
2. ישיבות שלא מן המניין (אישורי תקציבי המועצה, קביעת הארנונה השנתית, דיון וקבלת החלטות בנושאים דחופים ומיוחדים..)
- מליאת המועצה שנבחרה בבחירות אשר התקיימו באוקטובר 2013 מונה 11 חברים. בבדיקה שבוצעה על ידי הביקורת נמצא שמלאת המועצה התכנסה בשנה זו (2017) ל
- 10 ישיבות מן המניין ו שלא מן המניין במקום 12 ישיבות על פי הוראות החוק.

לדעת הביקורת התכנסות מלאת המועצה למספר שלא בהתאם לחוק משמעותו צמצום נושאי הדיונים בה, ואי שיתוף והשפעת חברי המועצה על קבלת ההחלטות הנוגעות לעבודתה של המועצה.

הגשת שאילתות והצעות לסדר יום המועצה

מלאת המועצה היא הבמה של חבר המועצה שבה משמיע את דעותיו בעניינים המוניציפליים השונים, ושדרכה מנסה להשפיע על סדר יומה של המועצה הן בהצבעה על ההחלטות הקשורות לנושאים השונים שעל סדר היום, וגם דרך הגשת שאילתות לראש המועצה והצעות לסדר היום של המועצה.

בסעיף 27. (א) בפרק השביעי לפקודת העיריות נאמר:

"חבר מועצה רשאי להגיש הצעות לסדר היום של ישיבה מן המניין לא יאוחר מ- 72 שעות לפני המועצה".

כמו כן נאמר בסעיף 36 בפרק התשיעי לפקודה:

(א) "לא יאוחר משבעה ימים לפני תחילת הישיבה מן המניין הקרובה, רשאי חבר המועצה להגיש לראש המועצה שאילתה בכתב על עניין עובדתי שבתחום תפקידי המועצה, לרבות בעניין תאגידיים עירוניים, והיא תנוסח בקצרה ובצורת שאלה בלבד; ראש המועצה או חבר מועצה הממונה על העניין שלגביו נשאלה השאילתה ושראש המועצה הסמיכו לכך, ישב בכתב ובקצרה לשאילתה ויקרא את התשובה באותה ישיבה, ואולם הוא רשאי לדחות את תשובתו לגבי יותר משתי שאילתות בישיבה אחת; השאילתה והתשובה יחולקו לחברי המועצה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

(ב) לא נמסרה תשובה לשאילתה בשתי ישיבות מן המניין שהתקיימו לאחר הגשתה, יועמד נושא השאילתה, לפי דרישת השואל, כסעיף ראשון על סדר היום בישיבה מן המניין הקרובה ויקוים דיון בנושא.

הבדיקה של הביקורת העלתה שבמשך שנת 2017-2016-2015-2014 הוגשו מספר רב של שאילתות והצעות על ידי חבר המועצה –סאמי עלי– שלא נענו על ידי ראש המועצה

הביקורת מצאה שהטיפול בשאילתות ובהצעות לסדר היום לא טופלו כאמור בפקודה, בכך שלא הובאו על סדר יום המועצה ולא נענו כאמור בפקודה וגם בכך לא הובאו לידיעת שאר חברי המועצה ולא נרשמו בפרוטוקוליה.

בחירת והתכנסות הוועדות :

מלאת המועצה חייבת למנות וועדות בתחומים שונים, אשר תהיינה אחראיות על הטיפול בנושא ותמלאנה בפני המועצה בגין נושאים אלו. ועדות אלה הן ועדות חובה שחייבת מלאת המועצה למנותן מכוח פקודת העיריות והחוקים האחרים. מינוין וסדרי עבודה תקינים של הוועדות חיוניים לקיום סדרי מנהל תקין. עליהן לשמש דוגמה לכלל המערכת הנבחרת והפקידותית של המועצה, לרבות לעניין תהליכי קבלת החלטות ובקרת ביצוען.

בעניין כינוסן ונוהל עבודתן של הוועדות נאמר בסעיף 166 לפקודה :

(א) יושב ראש הועדה של המועצה רשאי בכל עת לקרוא לישיבת הוועדה, והוא חייב לקרוא לישיבה על פי החלטת הועדה או על פי בקשת שליח חבריה או על פי בקשה של המועצה או של ראש המועצה.

(אא) ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חדשים ; לא כונסה ועדה כאמור, יורה ראש המועצה לכנסה, והוא יקבע את סדר היום של ישיבת הועדה ; לא נכח יושב ראש הועדה בישיבה, או סרב לנהלה זקן חברי הועדה.

(ב) כל ועדה של המועצה רשאית, בשים-לב להחלטות המועצה, ובמידה שלא נקבעה הוראה אחרת בעניין זה, להסדיר בעצמה את עבודתה ואת דיוניה.

(ג) ועדה של המועצה רשאית למסור לוועדת – משנה, שתיבחר מבין חבריה, את בירורו של ענין מסוים, שבתחום סמכותה ; ועדת המשנה תביא את מסקנותיה בעניין האמור לפי הועדה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(ד) היו הקולות שקולים בוועדה, יבואו ההצעות השקולות להכרעת המועצה.
(ה) החלטות של ועדות המועצה טעונות אישור המועצה אם אין בפקודה כוונה אחרת משתמעת.

פקודת העיריות מחייבת הקמתן של ועדות אלה :

1. הנהלה
 2. מכרזים
 3. כספים
 4. ענייני ביקורת
 5. משק לשעת חירום (מלי"ח)
 6. הנחות, בטיחות בדרכים
 7. קידום מעמד הילד
 8. חינוך
 9. איכות הסביבה
 10. מאבק בנגע בסמים ותמיכות.
- כמו כן, ומכוח חוקים ותקנות אחרות, על מועצת העירייה להקים עוד 7 ועדות אחרות והן :

1. הוועדה המקומית (שהינה מועצת העירייה) וועדת המשנה לתכנון ובנייה – לפי חוק התכנון ובנייה, תשכ"ה – 1965
2. ועדת שימור אתרים – לפי חוק תכנון ובנייה 1965 – תיקון מספר 31 (תכנית לשימור אתרים) 1991
3. ועדת הקצאת – לפי תקנות העירייה והוראות נוהל משרד הפנים
4. רכש ובלאי – לפי תקנות העיריות (הסדר רכישות, ניהול מחסנים, רישום וניהול טובין) 1998.
5. מכרזים לקבלת עובדים – לפי תקנות העיריות (מכרזים לקבלת עובדים) 1979.
6. בטיחות בעבודה – לפי סעיף 5(א) לתקנות ארגון הפיקוח על העבודה (ועדות בטיחות ונאמני בטיחות) 1960
7. ערר – לפי חוק הרשויות המקומיות (ערר על קביעת ארנונה כללית) 1976

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ממצאי הביקורת

הביקורת בדקה אם קוימו הוראות החוק בעניין מינוי ועדות החובה וכינוסן בשנת פעילותה של מועצת העירייה בשנה זו (2017).

הבדיקה של הביקורת העלתה שעל אף שעברו 4 שנים על כינונה של מלאת המועצה מאז הבחירות האחרונות למועצה, ואשר התקיימו באוקטובר 2013, לא התכנסו כל הועדות ולא היו פעילות במשך כל השנים

הביקורת מצאה שועדת הרכש והמכרזים בלבד היו פעילות והתכנסו במידה רבה מאוד.

כמו כן, מצאה הביקורת שועדת ההקצאות שחבריה הם מבעלי המקצוע במועצה וקבועים בחוק : מנכ"ל המועצה, גזבר המועצה (או נציגו שהוא עובד גזברות המועצה), היועץ המשפטי של המועצה (או נציגו שהינו עובד הלשכה המשפטית), מהנדס המועצה

(או נציגו שהינו עובד אגף ההנדסה) ומנהל מחלקת הנכסים במועצה. לא התכנסה גם

כ.

מצד שני הביקורת מצאה שעל אף שעברו 4 שנים על כהונתה של המועצה בקדנציה הנוכחית לא התכנסו שאר הועדות מכוח פקודת העיריות והחוקים והתקנות השונות על פי הנדרש

ועדת פס"ח / מל"ח

בפקודת העיריות סעיף 149 א' נקבע כי :

"המועצה תבחר מבין חבריה ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום"

ממצאי הביקורת מעלים כי ועדה הוקמה והתכנסה למספר מועט מאוד של פעמים.

הועדה לענייני ביקורת

בפקודת העיריות סעיף 149 ג' נקבע כי :

"המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לענייני ביקורת שתפקידה לדון בכל דו"ח של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על הביקורת במועצה, בכל דו"ח של משרד הפנים על המועצה ובכל דו"ח של מבקר המועצה, ולעקוב אחרי תיקון הליקויים

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

שהעלתה הביקורת, והיא רשאית לדון בכל דו"ח ביקורת אחר על המועצה שהוגש לפי דין, הועדה תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה".

הביקורת מצאה שהוועדה לענייני ביקורת לא התכנס במהלך שנת 2016 ושנת 2017, ובכך לא התקיימו הוראות החוק בעניין דיוניה בדוחות הביקורת הן של מבקר המועצה והן של משרד הפנים למען תיקון הליקויים שהצביעה עליהם הביקורת בדוחות אלה.

ועדת בטיחות בדרכים

בפקודת העיריות סעיף 149 ו' נקבע כי:
"המועצה תבחר ועדה לבטיחות בדרכים שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לבטיחות בדרכים; הועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותפקח על ביצוע התכניות המאושרות."
ממצאי הביקורת מעלים כי ועדה זו הוקמה אך לא התכנסה לאף ישיבה אחת במשך כל השנים הזו.

הועדה לקידום מעמד הילד

בפקודת העיריות סעיף 149 ז' נקבע כי:
"המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום מעמד הילד ובני הנוער, להגן עליהם ולהבטיח את זכויותיהם, לרבות מימוש עקרונות של טובת הילד, אי אפליה, הזכות להתפתחות בתנאים נאותים וזכותם של ילדים ובני נוער להשמיע את דעתם ולהשתתף בצורה נאותה בקבלת החלטות הנוגעות לענייניהם."
לחשיבותה של ועדה זו נקבע לה הרכב מורחב שכולל: חברי מועצה, מנהלי מחלקות החינוך והרווחה, מנהלי בתי ספר, נציגי ארגוני המורים השונים, יושבי ועדי ההורים ומעצת התלמידים, מפקד תחנת המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת הכפר, ונציגי תנועות הנוער בכפר וארגוני התנדבות שעניינם קידום מעמד הילדים והנוער ועוד'...
ממצאי הביקורת מעלים כי ועדה זו לא הוקמה ולא מלאה את חובותיה.

ועדת חינוך

בפקודת העיריות סעיף 149 ט(א). נקבע:

ועדת

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

”המועצה תבחר ועדת חינוך שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לחינוך; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות; כן תייעץ הוועדה למועצה בתחומים כאמור”.

כמו כן נקבע בסעיף קטן (ב) לאותו סעיף הרכב וועדה זו המורכבת מחברי המועצה, נציגי בתי הספר (מנהלים ו/או סגני מנהלים), נציג ועד ההורים ויושב ראש ועד מועצת התלמידים העירונית. כאשר יו”ר הוועדה הוא ראש המועצה או ממלא מקומו.

הביקורת מצאה שגם וועדה זו לא התכנסה לאף ישיבה בשנים אלה.

הוועדה לאיכות הסביבה

בסעיף 149 י (א) לפקודה נקבע:

”המועצה תבחר ועדה לאיכות הסביבה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות בתחומים הנוגעים לשמירה על איכות הסביבה ולהבטחת פיתוח ושימוש בני קיימא של הסביבה; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב אחר ביצוע התכניות המאושרות”.

כמו כן נקבע בסעיף קטן (ב) לאותו סעיף את הרכב הוועדה: ארבעה חברי מועצה, עובד בכיר שהוא האחראי לתחום איכות הסביבה במועצה ושני נציגי ציבור שהם תושבי הכפר.

הביקורת מצאה שוועדה לא התכנסה כמבוקש בחוק.

הוועדה למאבק בנגע הסמים המסוכנים

בסעיף 149 יא לפקודה נקבע:

(א) המועצה תבחר ועדה שתפקידה ליזום ולתכנן פעילות לקידום טיפול מקיף

במאבק בנגע הסמים המסוכנים, לגבי מניעה, שיקום וטיפול, לרבות טיפול

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

בהשלכות הנובעות מהתמכרות לסמים וכן חינוך והסברה, בין השאר, לעניין
הדין בשימוש בסמים; הוועדה תגיש לאישור המועצה את תכניותיה ותעקוב
אחר ביצוע התכניות המאושרות.

כמו כן נקבע בסעיף קטן (ב) לאותו סעיף את הרכב הוועדה המורכבת מחברי מועצת
העירייה (עד שלושה חברים שאחד מהם הוא יושב ראש הוועדה), מנהל אגף הרווחה,
מנהל מחלקת החינוך, שני נציגי ציבור, מנהל בית ספר ונציג הרשות הלאומית
למלחמה בסמים.

הבדיקה של הביקורת העלתה שוועדה זו לא מלאה את חובותיה.

ועדת קניות, רכש ובלאי

בפקודת העיריות פרק ג' סעיף 5 נקבע כי:

"מועצת העירייה תמנה מנהל רכש ואספקה וועדת רכש ובלאי"

בסעיף 8 נקבע כי:

"לא תבוצע רכישה אלא באישור מראש מאת ועדת רכש ובלאי".

ממצאי הביקורת מעלים כי ועדת הקניות/רכש התכנסה בתדירות גבוהה לאורך כל
ארבעת השנים. ועדה זו מתכנסת בפורום של מנהל הרכש וגזבר המועצה ומנהלי
המחלקות הרלוונטיות, וזאת על פי הזמנה ממנהל הרכש אך לא כוועדה שמונתה
כחוק ע"י מלאת המועצה.

ועדת תמיכות

חובת הקמת ועדת תמיכות הוא על פי "נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות"
שחלות על הראשויות המקומיות מתחילת שנת 2007.

בסעיף 5.2 לאותו נוהל נאמר: "ועדת התמיכות תמנה מועצת הרשות המקומית והיא
תימנה שלושה או חמישה חברים מבין חברי המועצה; גזבר הרשות או נציגו והיועץ
המשפטי של הרשות או נציגו יוזמנו דרך קבע להשתתף בדיוני הוועדה"
הבקשה לתמיכה מובאת לדיון בפני הוועדה המקצועית לתמיכות המורכבת ממנכ"ל
המועצה, גזבר המועצה והיועמ"ש של המועצה, וועדת המשנה לתמיכות המורכבת
מחברי מועצה. מועצת הרשות דנה בהמלצות המובאות בפניה על ידי הוועדות

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

ממצאי הביקורת מעלים כי ועדת התמיכות לא התכנסה מאחר ולא היות בקשות לתמיכה.

ועדת שמות

החובה לקרוא שמות למקומות ציבוריים (דרכים, רחובות, כיכרות, מבנים וכו'..). מעוגנת בסעיפים 235 ו 235 א' לפקודת העיריות.

ממצאי הביקורת מעלים כי הועדה הוקמה והתכנסה כשהיה צורך בכך

סיכום והמלצות הביקורת

*הביקורת מצאה שמועצת הרשות התכנסה למספר ל 10 ישיבות בשנה זו במקום 12 ישיבות כנדרש על החוק.

*כמו כן לא מנתה המועצה את כל הוועדות שהיא חייבת למנותן ע"פ החוק, וזאת על אף שחלפו כיותר מארבע שנים מאז בחירתה של מועצת הרשות. ועל כן, ועדות אלה לא היו פעילות בשנה זו ולא מלאו את חובותיהן.

*משמעות הדבר שהנושאים שהובאו ונידונו במועצת הרשות וועדותיה היו מועטים מאוד. בנוסף לכך, גם ההצעות והשאילות שהועלו לסדר יום המועצה גם לא נענו.

*מכך ניתן להסיק שתפקודה של מועצת הרשות וועדותיה והשפעתן על סדר יום עבודתה של המועצה היו ברמה המינימלית ביותר.

*הביקורת ממליצה שלמען שתמלא מועצת הרשות את המוטל עליה בפקודת העיריות והחוקים השונים, עליה להתכנס בתדירות הנקבעת בפקודת העיריות ולהביא בפניה כל הנושאים שהיא חייבת להביאן על פי החוק שהוזכרו בגוף דוח זה.

*הביקורת קוראת למנות כל הוועדות שמועצת הרשות חייבת למנותן מכוח פקודת העיריות והחוקים השונים, ולכנסן בתדירות הקבועה בפקודה בכדי שימלאו את חובותיהן ויביאו את המלצותיהן בפני המועצה לאישורה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

מדרכות הכביש הראשי
ניקיון, אחזקתן ומניעת הרוכלות וההשתלטות עליהן

מדרכות הכביש הראשי
ניקיון, אחזקתן ומניעת הרוכלות וההשתלטות עליהן

כללי:

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

המועצה נושאת באחריות למצבם התקין והנקי של הכבישים, הרחובות והמדרכות בכפר, במיוחד בהיבטי הבטיחות ושמירת בריאותם וחייהם של הולכי רגל והמשתמשים בהן, ולמניעת שימוש לא חוקי וללא הרשאה בהן.

ביוני 2017 נערכה ביקורת בנושא אחזקת מדרכות הכביש הראשי של הכפר והרחובות הראשיים המסתעפים ממנו, אשר מהווים מרכז החיים והעסקיים והציר המרכזי של הכפר המשרת אלפי תושבים ואורחים מדי יום. הביקורת התמקדה בבדיקת מצב אחזקתן של המדרכות והסרת המכשולים ממנו, ניקיון ומניעת הרוכלות וההשתלטות עליהן והשימוש בהן בצורה לא חוקית וללא רשות מצד המועצה.

הביקורת נערכה עקב קבלת מספר רב של תלונות על כך שהמדרכות הן במצב שלא מאפשרות לאנשים להשתמש בהן בצורה בטיחותית ונוחה, עקב חסימתן והשימוש בהן על ידי בעלי העסקים והרוכלים ומקיום מכשולים רבים בהן. הביקורת נערכה, גם כן, עקב קבלת תלונות ומהרושם האישי של מבקר המועצה שמדרכות הכביש הראשי אינן במצב משביע רצון מבחינת ניקיון ואחזקתן ואשר פוגעים מאוד בחזות פני הכפר.

הביקורת בוצעה במחלקות המועצה הנושאות באחריות לטפל באחזקת וניקוי המדרכות ומניעת הרוכלות והשימוש הלא חוקי בהם והן: מחלקת התברואה, ומחלקת ההנדסה.

הבסיס החוקי:

חובותיה של המועצה בשמירה על הרחובות ומדרכות הכפר, ניקיון, אחזקתן ומניעת שימוש לא חוקי וללא הרשאה בהן מעוגן בפקודת העיריות ובחוקי העזר של המועצה. חובה זו מעוגנת בסעיף 235 לפקודת העיריות. שם נאמר:

בעניין רחובות תעשה המועצה פעולות אלה:

(1) תפקח על השיזור, הרום, הרוחב והבניה של כל רחוב;

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

- =====
- (2) תדאג לתיקונו, ניקויו, הזלפתו, תאורתו וניקוזו של רחוב שאינו רכוש הפרט;
(3) תמנע ותסיר מכשולים והסגת-גבול ברחוב;

תחזוקת מדרכות הכביש הראשי

הכביש הראשי שמתחיל מהכניסה המזרחית לכפר ועד ליציאה מהכפר(צפונית לכפר) אורכו כ- 6 ק"מ, כלומר יש משני צדיו מדרכות באורך של כ- 8 ק"מ. בעבר השקיעה המועצה מיליוני שקלים בפיתוח מדרכות אלה. עבודות הפיתוח כללו ריצוף המדרכות באבן, נטיעת עצי נוי, התקנת מחסומי מדרכות מברזל ועוד... בסיוור שערך מבקר המועצה לאורך מדרכות אלה נמצאו סימני הזנחה רבים וללא תחזוקה ראויה עם מפגעים בטיחותיים רבים בהן. מסימני ההזנחה שנרשמו ע"י הביקורת:

- (1) הרבה מהאבני ריצוף המדרכות היו עקורים ממקומם, וזאת עקב עבודות שבוצעו הן ע"י הרשויות השונות לרבות רשות המים, חברת חשמל ובזק והן ע"י בעלי הנכסים הסמוכים.
(2) בקטעים רבים שבהם בוצעו עבודות לא הוחזר המצב לקדמותו, בכך ניתן לראות הרבה קטעים שיוצק בבטון או באבנים משתלבות במקום להחזיר אותו סוג של אבנים בהן מרוצפות המדרכות.

- (3) עקירת הרבה מהעמודים שהוצבו לאורך המדרכות מצד הכביש למניעת עלית הרכבים עליהן. רוב העקירות היו כתוצאה מפגיעת רכבים בהן או שהוסרו ע"י בעלי הנכסים (החנויות) הסמוכים.
(4) הביקורת מצאה שעצי הנוי שנטעה המועצה בפיתוח המדרכות הן בעלות שורשים תוקפניים, אשר גרמו לעקירת אבני המדרכות והוּו מפגע בטיחותי לעוברים ולמשתמשים בהן.

בתגובה לממצאי הביקורת ציין מהנדס המועצה וכן התברואן בפני הביקורת שהמחלקות מבצעות מדי תקופה עבודות של תחזוקה למדרכות שאינן מספיקות מחוסר של כוח אדם במחלקה ומחסור בתקציב.

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ניקיון מדרכות הכביש הראשי

מחלקת התברואה אמורה לבצע עבודות של טיאוט של מדרכות הכביש הראשי על פי תכנית שבועית.

בסיוורים שביצע מבקר המועצה נמצא שעבודות הטיאוט אינה מספקת בכדי שהמדרכות יראו נקיים במידה סבירה ושישקפו חזות יותר מטופחת ויפה ונאותה לכפר. הביקורת מצאה שבהרבה קטעים מהמדרכות איפה שהוצבו מכלי האשפה על המדרכות ושהוטמנו בה, קיימים קטעים גדולים שהם נראים מאוד שחורים מהשמנים הנשפכים במכלים אלה, או מהעפר הנצבר על המדרכות. מצב זה בנוסף להיותו מפגע תברואתי הוא פוגע מאוד בחזות הכפר.

השתלטות על המדרכות וחסימתן

למדרכות, ובמיוחד בצירים המרכזיים של הכפר תפקיד חשוב, והוא הבטחת מסלולי הליכה להולכי הרגל אשר יגנו עליהם מפני סכנות, לרבות סכנות מפני פגיעות מכלי הרכב הנוסעים בכבישים הצמודים להן. מדרכות אלה חייבות להיות פנויות מכל חפץ או מכשול שעלול להפריע או לסכן את ההולכים והמשתמשים בהן.

בסיוורים שבוצעו על ידי מבקר המועצה לאורך הכביש הראשי, והרחובות המסתעפים ממנו נמצא שקטעים רבים ממדרכות אלה, בנוסף למפגעים המצויים בהן ומצב תחזוקתן הירוד, חסומים בפני הולכי הרגל. חסימות אלה הן בעיקר מהשימוש הלא חוקי בהן והנעשים ע"י הסוחרים ובעלי עסקים והרוכלים.

הביקורת מצאה שהסוחרים ובעלי העסקים ובתי הקפה לא רק משתמשים במדרכות

וחוסמים אותן בפני הולכי הרגל, אלא גולשים לכבישים והרחובות ומשבשים את

תנועת הרכבים ואף חוסמים מקומות חניה

مجلس جسر الزرقاء المحلي

מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

הביקורת מצאה שהחריגות הנעשים על ידי הסוחרים ובעלי העסקים והרוכלים הגיעו לממדים יותר גדולים בכך שבעלי עסקים אף השתלטו על קטעים מהמדרכות וספחו אותן לעסקיהם בכדי שיגדילו את שטחי עסקיהם.

במקרים רבים הרחיבו בעלי בתי קפה את שטח עסקם בכך שהמדרכה שעלולה לשרת את הולכי הרגל סופחה לשטח בית הקפה שלו.

שימוש במדרכות ושטחים ציבוריים ע"י ידי בעלי בתי הקפה

בשנים האחרונות נפתחו מספר לא מבוטל של בתי קפה שחלקן הגדול הוקמו באזור הכביש הראשי והרחובות והשטחים הציבוריים שמסביבו. תופעה שיש לעודד אותה לתרומתה החיובית הרבה על חיי תושבי הכפר ומבקריה החברתיים והתיירותיים וגם לחיזוק כלכלת הכפר.

הביקורת מצאה שתופעה חיובית זו הייתה מלווה בחריגות ובעבירות על החוק, בכך שבתי הקפה רבים התפרסו על חלק ניכר ממדרכות הכביש הראשי והרחובות והשטחים הציבוריים שמסביב לו, ללא אישור או תיאום עם המועצה וחלקם אף גרס לחסימת המדרכות בפני הולכי הרגל שזכאים ללכת בבטחה על מדרכות הכפר.

הביקורת מצאה שהמועצה לא נקטה בשום צעד כנגד בעלי המסעדות ובתי הקפה אשר משתמשים במדרכות ובשטחי הציבור כנכסם, ללא היתר או תיאום עם המועצה וללא תשלום ארנונה על שימוש זה.

מסקנות והמלצות הביקורת

* נושא ניקיון, אחזקת והשמירה על המדרכות משימוש לא חוקי בהן, הינו בעל חשיבות מרכזית לכל המשתמשים בהן, ומהווה, לדעת הביקורת, אחד מהנושאים שחשוב לדון בהם ולהגדיר את העקרונות לניהולם. ועל כן, הביקורת בדעה שעל הנהלת המועצה לגבש מדיניות ברורה בכל תחום בעניין זה, לרבות: קביעת יעדים ומטרות, קביעת מקורות המשאבים להשגתם, קידום חקיקת חוקי עזר במידת הצורך ומתן כלים ואמצעים בידי העוסקים בתחום מימוש היעדים. הביקורת ממליצה כי הנהלת המועצה, בשיתוף כל מחלקות המועצה הרלוונטיים: הנדסה, תברואה, שיטור קהילתי ועוד... ידונו בנושא וינסחו מסמך בו תוצג המדיניות שתיקבע, אשר תהווה בסיס להכנת תכניות העבודה השנתיות והרב שנתיות.

* הביקורת ממליצה על הקמת צוות מכל המחלקות שמונו לעיל בנוסף להנהלת המועצה אשר יעסוק בתיקון כל הליקויים, אשר פורטו בגוף הדוח ויקבע תכנית עבודה משותפת רב שנתית שתבטיח שהמצב הקיים לא יישאר כפי שהוא ולא יחזור על עצמו בעתיד.

* תכנית עבודתו של הצוות צריך להישען על מיפוי וסקר הנדסי מקצועי למצב הכביש הראשי ומדרכותיו.

* בבסיס התוכנית והעבודות שיש לבצע לתיקון הליקויים, כפי שפורטו בגוף הדוח, יש לבצע עבודות אחזקה שבר בכביש הראשי ובמדרכותיו שתכלול טיפול במפגעים, כגון: בורות, מדרכה משובשת עקב עבודות, אבן שפה שבורה, סדקים ושקעים במדרכות, התרוממות מדרכות עקב צמיחת שורשי עצים, קריסת תאי ביוב ועוד..

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

*לדעת הביקורת ולצורך הטיפול באחזקתן ושמירת תקינותן של המדרכות נדרשת השקעה מתמדת במשאבים.

*בהזדמנות זו, הביקורת מפנה את תשומת לב הנהלת המועצה שהעבודות שיבוצעו באחזקת המדרכות צריכות לכלול סידורים לנכים על ידי הנמכת מדרכות במקומות ובקטעים, שיקבעו על ידי יועץ לעניין הנגשה לבעלי צרכים מיוחדים.

*הביקורת ממליצה על הפנית משאבים לצורך ניקוי המדרכות באופן המיטבי. פעולות הניקיון צריכות לכלול גם כן הפעלת מכונת שטיפה שתשכיר המועצה לצורך זה.

*הביקורת ממליצה על אכיפת חוקי העזר העירוניים על ידי התברואן בשיתוף עם השיטור הקהילתי, לפינוי המדרכות מכל המפגעים והחסימות בפני המשתמשים במדרכות, לרבות סחורות וריהוט ומתקנים של בעלי העסקים.

*על הנהלת המועצה, גם כן, לקבוע ולהגדיר מה היא המדיניות שלה לגבי העסקים, במיוחד בעלי החנויות ובתי הקפה והרוכלים, בקשר לשימוש במדרכות לרבות תנאי השימוש בהן והתמורה שיש לקבל מעסקים אלה תמורת השימוש במדרכות.

מעמד האישה

יועצת לענייני מעמד האישה
המועצה לקידום מעמד האישה

יועצת לענייני מעמד אישה
והמועצה לקידום מעמד האישה

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

מבקר המועצה מוצא לנכון, כחלק מתפקידו, לבדוק יישום חוקים חדשים על-ידי המועצה, על-מנת לתרום את חלקו בהטמעתם, וזאת כפי שהשתקף, גם כן, בדוחותיו הקודמים.

על פי חוק הרשויות המקומיות (יועצת לענייני מעמד האישה), התש"ס 2000 (להלן: החוק) רשות מקומית חייבת למנות יועצת לענייני מעמד האישה (להלן: היועצת). בנוסף לכך הרשות המקומית נדרשת, גם כן, למנות מועצה לקידום מעמד האישה. בשל מעמדה הבכיר של היועצת נקבע בחוק שהיא צריכה להיות עובדת המועצה ומועסקת באחת מארבע הדרגות הגבוהות בדירוג שאליו היא שייכת. ובמעמדה זה היא תהיה כפופה לראש המועצה וזאת כאמור בסעיף 4 א' לחוק.

תפקידה של היועצת לענייני מעמד האישה

בסעיף 4 (ג) לחוק נאמר: " היועצת לענייני מעמד האישה תפעל בתיאום עם ראש הרשות המקומית להתוויית מדיניות לקידום מעמד האישה בתחום הרשות, לביצועה ולהקצאת משאבים לשם כך". ועליה לקיים את הקשר בין המועצה לקידום מעמד האישה לראש המועצה.

כמו כן נאמר בסעיף 4 (ד) לחוק זה "היועצת לענייני מעמד האישה תדווח, מדי שנה, לוועדה לקידום מעמד האישה של הכנסת, לרשות לקידום מעמד האישה ולמועצת הרשות המקומית שבה היא עובדת, על פעולותיה, על המדיניות שהיא מיישמת ועל המשאבים העומדים לרשותה"

בחוק נקבע גם כן שיש להזמין את היועצת לישיבות מועצת הרשות ולכל ועדה מוועדותיה ותינתן לה הזדמנות להשמיע את דעתה לפני קבלת כל החלטה שיש לה נגיעה לענייני מעמד האישה.

ממצאי הביקורת והמלצותיה

*הבדיקה של מבקר המועצה העלתה שהמועצה לא עמדה בחלק העיקרי של חובתה בעניין זה, והוא מינוי יועצת לענייני אישה וזאת על אף שעברו כ 17 שנים מאז חוקק חוק חשוב זה. כמו כן לא מונתה מועצה לקידום מעמד האישה גם כאשר יש החלטות של מועצת הרשות בעניין.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

=====

*המועצה נדרשת למלא את הוראות החוק בעניין זה ולמנות מועצה לקידום מעמד האישה, ויועצת לעניין מעמד האישה ולהעביר לה את המשאבים הדרושים למילוי תפקיד חשוב זה לרבות; תקציב פעולה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ממונה על תלונות הציבור

ממונה על תלונות הציבור

כללי:

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

8.4.2008 פורסם בספר החוקים חוק הרשויות המקומיות (ממונה על תלונות הציבור), התשס"ח - 2008 ואשר נכנס לתוקף לאחר 90 יום מיום פרסומו. על פי חוק זה חל על מועצת הרשות המקומית החובה למנות את מבקר הרשות לממונה על תלונות הציבור, ואולם היא רשאית, מטעמים מיוחדים, למנות לתפקיד זה עובד בכיר אחר של הרשות המקומית, והכל ובלבד שלא יהיה בעיסוקו האחר כדי להפריע למילוי תפקידו כממונה על תלונות הציבור.

בחוק הותנה מינוי הממונה על תלונות הציבור בכך שהוא בעל תואר אקדמי מוכר מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל, כמשמעותם בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח – 1958, או תואר אקדמי מאת מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שהוא מוסד מוכר במדינתנו, ובעל ניסיון של חמש שנים בתפקיד ניהולי במגזר ציבורי.

המודל של מינוי מבקר הרשות המקומית גם כממונה על תלונות הציבור נעשה כנהוג אצל מבקר המדינה הנושא בשני הקובעים יחד, מבקר המדינה ונציב תלונות הציבור, וזאת כפי שנקבע בחוק מבקר המדינה לשנת 1958. וזה מהטעם לאפשר למבקר לעקוב בראייה כוללת ורחבה אחר פעולות המינהל הציבורי מהאספקטים השונים שלהן – הן מן ההיבט הציבורי הכללי והן מן ההיבט של ההתייחסות לאזרח בבוא במגע עם המינהל. לשני היבטים אלה מכנה משותף: רשות הלוקה בחוסר יעילות מוסדית, לא תיטיב להעניק את השירות שהיא חבה לאזרח, ולהפך. מכאן אפשר להבין למה האזרח רואה במבקר הכתובת להגשת תלונתו

תפקידו של ממונה על תלונות ציבור ברשות המקומית, כרשות ציבורית, לפקוח עינו על הרשות לבל תזניח את חובתה כלפי האזרח – לנהוג בו בהגינות ובתום לב, ותוך שמירה על זכויותיו החוקיות, כבודו וחירותו.

אולם, יש להבהיר, כי אין בידי הממונה על תלונות ציבור (כל ממונה) את הכלים לדון בחלק מהתלונות הנכנסות לגדר המשפט הפרטי (ביחס שבין השלטון והאזרח), והמצריכות הכרעה עובדתית בנושא השנוי במחלוקת, הכרוך במשמיעת עדויות והצגת ראיות, וקביעת מהימנות.

סעיפים מהותיים בחוק

סעיף 3. "עצמאות הממונה במילוי תפקידו":

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

במילוי תפקידו יהיה הממונה על תלונות הציבור עצמאי ובלתי תלוי, ואחראי בפני מועצת הרשות המקומית בלבד.

סעיף 4. "חובת סודיות" :

הממונה על תלונות ציבור חייב לשמור בסוד כל ידיעה שהגיעה אליו עקב עבודתו, לא לעשות בה שימוש ולא לגלות לאחר, אלא לשם ביצוע תפקידו לפי חוק זה או תפקידו כמבקר הרשות המקומית, זולת אם הגילוי נדרש על פי כל דין, ואולם לא שימש הממונה על תלונות הציבור גם כמבקר הרשות המקומית – רשאי הוא להעביר את המידע למבקר הרשות מקומית לשם מילוי תפקידו כמבקר.

סעיף 5. "הגשת תלונה" :

(א) כל אדם רשאי להגיש תלונה לממונה על תלונות הציבור על הרשות המקומית ומוסדותיה, על עובד, על נושא משרה או על ממלא תפקיד ברשות המקומית, וכן על גוף עירוני מבוקר כמשמעותו בסעיף 170א(ב) לפקודת העיריות, על עובד, על נושא משרה או על ממלא תפקיד בו.

(ב) תלונה כאמור בסעיף קטן (א) תהא בעניין הנוגע למילוי תפקידיו של הנילון, ובלבד שהתקיימו שני אלה :

- (1) המעשה פוגע במישרין במתלונן עצמו, או מונע ממנו במישרין טובת הנאה, או מעשה הפוגע במישרין באדם אחר או המונע ממנו במישרין טובת הנאה והמתלונן קיבל, להנחת דעתו של הממונה על תלונות הציבור, את הסכמתו של אותו אדם להגיש תלונה בעניינו ;
- (2) המעשה נעשה בניגוד לחוק או שנעשה בלא סמכות חוקית או בניגוד למינהל תקין, או שיש בו משום נוקשות יתרה או אי-צדק בולט.

סעיף 7. "תלונות שאין לבררן"

(א) לא יהיה בירור בתלונות אלה :

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

- =====
- (1) תלונה בעניין התלוי ועומד בבית משפט או בבית דין שבית משפט או בית דין הכריע בו לגופו ;
- (2) תלונה שהממונה על תלונות הציבור סבור שהיא קנטרנית או טורדנית ;
- (3) תלונה על פעולה שיפוטית או מעין שיפוטית ;
- (4) תלונה של עובד בעניין הנוגע לשירותו כעובד, ואולם יהיה בירור על מעשה החורג מהוראות חוק, תקנות, הסכם קיבוצי או מהסדרים כללים שנקבעו כדין ;
- (5) תלונה בעניין שכבר הוגשה לגביו תלונה למבקר המדינה בתפקידו כנציב תלונות הציבור לפי חוק מבקר המדינה, התשי"ח – 1958 [נוסח משולב].
- (ב) לא יהיה בירור בתלונה אלה, אלא אם כן מצא הממונה על תלונות הציבור שיש סיבה מיוחדת המצדיקה את בירורן ;
- (1) תלונה בעניין שניתנה בו החלטה שעליה אפשר, או היה אפשר להגיש על פי דין השגה, ערר או ערעור, והוא אינו מסוג העניינים שסעיף קטן (א)(1) דן בהם ;
- (2) תלונה שהוגשה לאחר שעברה שנה מיום המעשה שעליו נסבה התלונה או מיום שהמעשה נודע למתלונן, לפי המאוחר יותר.
- (ג) הוגשה תלונה שלפי סעיף 5 או לפי סעיפים קטנים (א) או (ב) אין לברר אותה, יודיע הממונה על תלונות הציבור למתלונן, בכתב, שלא יטפל בה ויציין את נימוקים לכך.

סעיף 15. "דין וחשבון" :

הממונה על תלונות הציבור יגיש לראש הרשות ולמועצת הרשות המקומית דין וחשבון על פעולותיו לא יאוחר מ- 1 במאי בכל שנה ; המועצה תקיים דיון בעניין הדין וחשבון בתוך חודשיים מיום שהוגש לה ; דין וחשבון כאמור יהיה פתוח לעיון הציבור ויפורסם באתר האינטרנט של הרשות המקומית.

המצב העובדתי

מתוך ראייה זו שהוצגה בתחילת דוח זה, ומתוך תחושת הצורך בהירתמות למערכת העירונית לסייע בפתרון בעיות התושבים ומתן מענה לפניויותיהם, קבל מבקר המועצה על עצמו במשך שנות כהונתו לקבל תלונות מהציבור, לבדוק אותן, לבררן ולתת תשובות ומענה לפונים. אך עבודה זו הייתה לוקה בהרבה חסרונות מהטעמים
והסיבות:

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

-
- מבקר המועצה אינו נציב תלונות הציבור באופן רשמי. אין לו מינוי כזה ממועצת הרשות. (לאחרונה מונה גזבר המועצה לנציב תלונות הציבור בניגוד לחוק).
 - אין בידי מבקר המועצה הסמכויות לבירור התלונות עם הגופים שנגדם הוגשו התלונות. מבקר המועצה פעל מתוך סמכויותיו כמבקר המועצה.
 - לא נקבעו כללים ונהלים מאושרים לניהול הטיפול בתלונות הציבור.
 - חוסר במשאבים בידי מבקר המועצה
 - כתוצאה מכך נתקל מבקר המועצה, לפעמים, בחוסר שיתוף פעולה מצד הגורמים הנוגעים בעניין שאיתם נבדקו התלונות (מנהלי מחלקות ועובדים..)
 - לא כל התלונות הגיעו למבקר המועצה לטיפולו ומכאן לא ידוע לביקורת על מספר התלונות שהוגשו למועצה וכמה מהן טופלו ואיך טופלו...
 - במצב כזה, הטיפול בתלונות לא זכה במתן דיווח עליו כנדרש היום בחוק, אלא היו דיווחים על מקרים מיוחדים שהוצגו בדוחות הביקורת השנתיים של מבקר המועצה.

סיכום והמלצות הביקורת

*על המועצה לבטל את מיוניו של גזבר המועצה לתפקיד, ללא דיחוי, וזאת בגלל שהנו מנוגד להוראות החוק. על המועצה למנות את מבקר המועצה ע"פ עמדת משרד הפנים וכן ע"פ הוראות החוק וחוזרי המנכ"ל השונים ולהעמיד לרשותו כל המשאבים הדרושים למילוי תפקיד זה ובצורה בלתי תלויה.

*על המועצה והנהלתה לראות במינוי זה, של ממונה על תלונות הציבור, כאחד מיעדיה בשירות הציבור, וכמנוף לייעול שירותיה לאזרח. ועל כן יש להביא ולהחדיר למודעות הציבור על קיומה של פונקציה זו בשירות המועצה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

נוהל התקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת יד
ומומחיות מיוחדים או יחסי אמן מיוחדים בפטור ממכרז.

חוזר המנהל הכללי (משרד הפנים) – 8/2016

דרך המלך להתקשרות של רשות מקומית היא במכרז פומבי, בתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח - 1987 ובהוראות המקבילות להן לגבי מועצות מקומיות ואזוריות, כפי שיובא להלן, נקבעו סוגי המקרים שבהם ניתן להתקשר ללא מכרז.

בית משפט העליון הדגיש כי תקנות אלה הן החריג, יש לפרשן בצמצום והתקשרות בדרך של מכרז פומבי עדיפה על דרך אחרת.

תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) קובעת כי רשות מקומית רשאית להתקשר ללא מכרז בחוזה "לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ומומחיות מיוחדים, או יחסי אמון מיוחדים, כגון: עבודות תכנון, פיקוח, מדידה, שמאות, ייעוץ ועבודות כיוצא באלה.

בפסיקה נקבע, כי אין מדובר בפטור כללי מהתקשרות לא מכרז עם בעלי מקצועות אלה וניתן לפעול על פי תקנה זו רק במקרה מתאים שבו נדרשים "יד ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים, וגם זאת כאמור, על פי כלל הפרשנות נותן עדיפות למכרז הפומבי וכאשר לא ניתן להשיג את אותם ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בדרך של מכרז פומבי.

וידגש, כי אין להעסיק יועצים חיצוניים בתפקידים שמעצם טיבם או בהתאם לחוק עליהם להיות מאוישים על ידי עובדי הרשות המקומית או במקביל לעובד הרשות הממלא תפקיד דומה. כמו כן, אין להעסיק יועצים במאפייני העסקה הדומים מהותית או טכנית למאפייני העסקה של עובד רשות מקומית. ניתן להתקשר עם יועץ חיצוני לפי תקנה (8)3 רק בתחומים שבהם יש הצדקה להיעזר בשירותים חיצוניים מסוג זה, בהתאם לכל דין ולנוהל זה.

נוהל זה נקבע בהתאם לעקרונות שנקבעו בפסיקת בתי המשפט, ובפרט עע"ס 12/6145 עיריית נצרת עילית נ' הרטמן, שם נקבע, בין השאר, לעניין התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה (8)3: "גם בהליך מעין זה יש להבטיח הזדמנות שווה ושמירה על טוהר מידות, כמו גם עקרונות יסוד אחרים של דיני המכרזים. גם להשקפתי ראוי כי בעניין זה יפורסמו על ידי משרד הפנים הנחיות מתאימות בחוזר מנכ"ל.

הנחיית משרד האוצר (האגף לשכר והסכמי עבודה)מיום 14/2/2018

התקשרות בין שני צדדים, נבחנת על פי מהותה, ולא על פי הכותרת שנתנו הצדדים לאותה התקשרות, עם זאת עמדת המשרד היא כי העסקה (פורמלית) שלא במסגרת יחסי עובד-מעסיק, עלולה ליצור "מסלול עוקף" לכללים החלים בכל הנוגע לקבלת והעסקת עובדים ברשויות המקומיות, ויש בה פוטנציאל לפגיעה בעקרון השוויון העומד בבסיס כללים אלה, כמו גם להביא למהלך של פריצת המסגרת התקציבית בשלטון המקומי. יתר על כן, העסקה מסוג זה עלולה ליצור "מסלול עוקף" גם להוראות החוק, ובפרט לריקון מכל תוכן הוראות סעיף 29 לחוק.

המשרד עוד מדגיש שעמדתו היא שככלל חש להעסיק עובדים, במסגרת יחסי עובד-מעסיק, ולשלם את שכרם בתלוש שכר, הדברים יפים גם כאשר מדובר בבעלי תפקידים ובעובדים בכירים.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

גוף שיפע בניגוד לאמור בהנחיה זו, יפעל בניגוד להוראות סעיף 29 לחוק ויחולו עליו ההוראות הקבועות בחוק בכל הנוגע לאי קיום הוראות החוק.

סיכום והמלצות הביקורת :

*על המועצה להעסיק עובדים כמו לדוגמת מנהל חשבונות, חשב שכר, מפקח, מודד, שמאי וכיוצא באלה כעובדי מועצה לכל דבר ועניין מאחר והעסקה (פורמלית) כאמור לעיל שלא במסגרת יחסי עובד-מעסיק, עלולה ליצור "מסלול עוקף" לכללים החלים בכל הנוגע לקבלת והעסקת עובדים ברשויות המקומיות, ויש בה פוטנציאל לפגיעה בעקרון השוויון העומד בבסיס כללים אלה, כמו גם להביא למהלך של פריצת המסגרת התקציבית בשלטון המקומי.

*וכי העסקה מסוג זה עלולה ליצור "מסלול עוקף" גם להוראות החוק, ובפרט לריקון מכל תוכן הוראות סעיף 29 לחוק.

בדיקת יישום המלצות הביקורת

בדיקת יישום המלצות הביקורת בדוח המבקר לשנת 2016

בדוח מבקר המועצה לשנת 2016 נכללו הנושאים :

1. ההתקשרות לאספקת שירותי אבטחה לראש המועצה
2. ניהול עצמי בבתי ספר
3. השירות הפסיכולוגי חינוכי

בחודש דצמבר 2016 נערכה בדיקה של יישום המלצות הביקורת ותיקון ליקויים, כפי שפורטו בדוח לשנת 2016 בנושאים הנ"ל.

ההתקשרות לאספקת שירותי אבטחה לראש המועצה
מעקב אחר תיקון הליקויים : הליקויים וההמלצות טרם תוקנו

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

ניהול עצמי בבתי ספר

מעקב אחר תיקון הליקוי: הליקויים וההמלצות טרם תוקנו

השירות הפסיכולוגי חינוכי

מעקב אחר תיקון הליקוי: הליקויים וההמלצות טרם תוקנו

הבסיס החוקי

לעבודת מבקר המועצה

مجلس جسر الزرقاء المحلي
מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

צו המועצות המקומיות (א)

(תיקון מס' 3), התשנ"ז-1997

פרק שישי : ועדות

122. ועדת בקורת (תיקון : תשכ"ד , תשל"ט)

- (א) המועצה תבחר מבין חבריה ועדת ביקורת .
- (ב) ראש המועצה וסגניו לא יהיו חברים בוועדת הביקורת .
- (ג) מספר חברי ועדת הביקורת לא יפחת משלושה ולא ייעלה על חמישה, ובלבד שבמועצה שלידה פועלת ועדת הנהלה ולא כל הסיעות במועצה מיוצגות בה, יהיה לפחות חבר אחד של ועדת הביקורת, נציג של סיעה שאיננה מיוצגת בוועדת ההנהלה .
- (ד) יושב ראש ועדת הביקורת , יהיה מסיעה שונה מזו של ראש המועצה , זולת אם הייתה במועצה סיעה אחת בלבד .

122(א).תפקידי ועדת הביקורת (תיקון : תשכ"ד,תשנ"ז)

- (א) אלה תפקידי ועדת הביקורת :
1. לדון בכל דו"ח ביקורת של מבקר המדינה ושל נציב תלונות הציבור על המועצה ;

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

2. לדון בכל דו"ח של משרד הפנים על המועצה ובכל דו"ח של מבקר המועצה ;

3. לדון בכל דו"ח ביקורת אחר על המועצה, שהוגש לפי כל דין ;

4. לעקוב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת .

(ב) ועדת הביקורת תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה .

פרק שמיני : עובדים וביקורת (תיקון:תשנ"ז)

סימן א' : עובדי המועצה (תיקון:תשנ"ז)

144. פיטורי עובדים בכירים (תיקון : תשל"ט, תשנ"ב, תשנ"ז)

(א) עובדי המועצה המנויים בסעיף 39 , לא יפוטר, אלא אם כן הוחלט על כך בישיבת המועצה לאחר שניתנה הודעה לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ב) לא יפוטר מבקר המועצה או עובד המועצה, המשמש יועץ משפטי למועצה, אלא באישור המועצה ברוב של שני שלישים מחבריה, לאחר שנתנה הודעה כדין לכל חברי המועצה, שדבר הפיטורים יידון באותה ישיבה.

(ג) לא תתקבל במועצה החלטה לפיטוריו של מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה, אלא לאחר שנתנה לו זכות לשאת לפני המועצה את הדבר בעניין הפיטורים.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (ב) ו- (ג) יחולו, בשינויים המחויבים, גם על השעיית מבקר המועצה או היועץ המשפטי למועצה.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(ה) האמור בסעיף זה איננו בא לגרוע מסמכותו של בית הדין למשמעת, לפי חוק הרשויות המקומיות (משמעת), התשל"ח-1978, לפסוק בדבר פיטוריו של עובד המועצה, שסעיף זה דן בו, בשל עבירת משמעת כמשמעותה בחוק האמור.

סימן ב' : מינוי מבקר המועצה וסמכויותיו (תיקון: תשנ"ז)

145א. מינוי מבקר המועצה (תיקון: תשנ"ז)

- (א) המועצה בהחלטת רוב חבריה, תמנה מבקר פנימי במשרה מלאה, למועצה (להלן-המבקר), על פי הוראות צו המועצו המקומיות (שירות עובדים), התשכ"ב-1962.
- (ב) היה מספר התושבים בתחום המועצה 10,000 או יותר, רשאי השר לאשר שבמבקר יכהן במשרה חלקית, שלא תפחת מחצי משרה, בתנאי שהשלמת משרתו לא תהיה, אלא בעבודת ביקורת ברשות אחרת ובאישור השר.
- (ג) היה מספר התושבים בתחום המועצה פחות מ-10,000 רשאי השר לאשר שהמבקר יכהן במשרה חלקית, שלא תפחת מרבע משרה ובתנאים האמורים בסעיף קטן (ב).
- (ד) המבקר לא ימלא במועצה תפקיד נוסף על הביקורת, זולת תפקיד הממונה על תלונות הציבור או הממונה על תלונות העובדים, וזאת אם מילוי תפקיד נוסף כאמור, לא יהיה בו כדי לפגוע במילוי תפקידו העיקרי.
- (ה) המבקר לא ימלא מחוץ למועצה תפקיד שיש בו או עלול להיות בו ניגוד עניינים עם תפקידו כמבקר.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

145ב. מינוי המבקר (תיקון : תש"ן)

(א) לא ימונה אדם למבקר מועצה ולא יכהן כמבקר מועצה, אלא אם כן נתקיימו בו כל אלה :

- (1) הוא יחיד ;
- (2) הוא תושב ישראל ;
- (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון ;
- (4) הוא בעל תואר אקדמאי מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שהכיר בו, לעניין זה, מוסד להשכלה גבוהה בישראל או שהוא עורך דין או רואה חשבון ;
- (5) הוא רכש ניסיון במשך שנתיים בעבודת ביקורת.

(ב) מי שכיהן חבר מועצה, לא ימונה למבקר אותה מועצה ולא יכהן ככזה, אלא אם כן עברו עשר שנים מתום כהונתו כחבר מועצה.

(ג) מי שהיה מועמד בבחירות למועצה, לא יכהן כמבקר אותה מועצה, למשך כל תקופת כהונתה של המועצה שהיה מועמד לה.

(ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), רשאי הממונה על המחוז לאשר מינויו למבקר המועצה של אדם אשר לא נתמלא בו-

(1) אחד התנאים המנויים בסעיף קטן (א)(4), אם רכש ניסיון במשך עשר שנים בעבודת ביקורת בגוף ציבורי, כמשמעו בחוק ביקורת הפנימית, התשנ"ב-1992 ;

(2) התנאי שבסעיף קטן (א)(5), אם עבר השתלמות מקצועית שאישר השר.

145ג. מועצה שלא מינתה מבקר (תיקון : תשנ"ז)

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(א) ראה הממונה כי המועצה אינה ממנה מבקר, רשאי הוא לדרוש ממנה בהודעה כי תמנה מבקר, כאמור בסעיף 139א, תוך הזמן הנקוב בהודעה.

(ב) לא מלאה המועצה אחר ההודעה תוך הזמן האמור, רשאי הממונה על המחוז למנות מבקר למועצה.

145ד. תפקידי המבקר (תיקון : תשנ"ז)

(א) ואלה תפקידי המבקר :

(1) לבדוק אם פעולות המועצה, לרבות פעולות לפי חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, נעשו כדין בידי המוסמך לעשותם, תוך שמירה על טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון ;

(2) לבדוק את פעולות המועצה ;

(3) לבדוק אם הוראות הנוהל של המועצה, מבטיחות קיום הוראות כל דין, טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון ;

(4) לבקר את הנהלת החשבונות של המועצה ולבדוק אם דרכי החזקת כספי המועצה והחזקת רכושה ושמירתו, מניחות את הדעת ;

(5) לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המועצה, שעליהם הצביע עליהם המבקר או מבקר המדינה.

(ב) הביקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום המועצה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף, אשר המועצה משתתפת בתקציבם השנתי, כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב, או משתתפת במינוי הנהלתם (כל אחד מאלה,

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

להלן-גוף מבוקר).

(ג) בכפוף להוראות סעיף קטן(א), ייקבע המבקר את תכנית עבודתו השנתית, את נושאי הביקורת בתקופה פלונית ואת היקף הביקורת, לפי-

(1) שיקול דעתו ;

(2) דרישת ראש המועצה לבקר עניין פלוני ;

(3) ככל האפשר בהתאם להמלצת ועדת הביקורת.

(ד) המבקר ייקבע, לפי שיקול דעתו, את הדרכים לביצוע ביקורתו.

(ה) המבקר יכין ויגיש לראש המועצה מדי שנה הצעת תקציב שנתית ללשכתו, לרבות הצעת תקן עובדים ; המועצה תדון במסגרת דיוניה בהצעת התקציב השנתי, בהצעת התקציב והתקן של לשכת המבקר, כפי שהגיש המבקר.

145ה. המצאת מידע למבקר (תיקון : תשנ"ז)

(א) ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבוקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם, אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.

(ב) למבקר או לעובד שהוא הסמיך לכך, תהייה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של כל גוף מבוקר.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(ג) לגבי מידע החסוי על פי דין, יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו, המגבלות הקבועות בחוק או לפיו, לגבי המורשים לטפל במידע האמור.

(ד) עובד של המבקר שאינו עובד המועצה יחולו עליו לעניין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד המבקר.

(ה) לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן מבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל שיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מועדותיה, או כל ועדה מועדותיו של גוף מבוקר; בישיבה שאינה סגורה, רשאי להיות נוכח גם עובד מעובדיו של המבקר.

145. דו"ח על ממצאי הביקורת (תיקון : תשנ"ז)

(א) המבקר יגיש לראש המועצה אחת לשנה דו"ח על ממצאי הביקורת שערך; בעת הגשת הדו"ח כאמור, ימציא המבקר העתק ממנו לוועדת הביקורת.

(ב) בנוסף לאמור בסעיף קטן (א), רשאי המבקר להגיש לראש המועצה ולוועדת הביקורת דו"ח על ממצאי ביקורת שערך בכל עת שייראה לו, או כאשר ראש המועצה או ועדת הביקורת דרשו ממנו לעשות כן.

(ג) בתוך שלושה חודשים מיום קבלת דו"ח המבקר, יגיש ראש המועצה לוועדת הביקורת את הערותיו על הדו"ח וימציא למועצה העתק מהדו"ח,

(ד) ועדת הביקורת תדון בדו"ח המבקר והערות ראש המועצה עליו ותגיש למועצה לאישור את סיכומיה והצעותיה, בתוך חודשיים מיום שנמסרו לה הערות ראש המועצה, כאמור בסעיף קטן (ג); בטרם תשלים הוועדה את סיכומיה והצעותיה, רשאית היא, אם ראתה צורך בכך, לזמן לדיוניה נושאי משרה של המועצה או של גוף מבוקר, כדי לאפשר להם להגיב על הדו"ח.

مجلس جسر الزرقاء المحلي מועצה מקומית ג'סר אל זרקא

(ה) תוך חודשיים מן היום שבו הגישה ועדת הביקורת את סיכומיה והצעותיה, תקיים המועצה דיון מיוחד בהם, ותחליט בדבר אישור ההצעות.

(ו) לא יפרסם אדם דו"ח מן האמורים בסעיף זה או את תוכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ואולם רשאים המבקר או ראש המועצה באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור; לעניין סעיף קטן זה, "דו"ח"- לרבות חלק מדו"ח ולרבות ממצא ביקורת.

(ז) הוגש דו"ח הביקורת למועצה, יעביר ראש המועצה העתק ממנו לשר; אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכות השר לפי סעיף 203.

145. מינוי עובדים ללשכת המבקר (תיקון : תשנ"ז)

(א) ראש המועצה יימנה בהסכמת המבקר עובדים ללשכת המבקר,

בהתאם לתקנים שקבע השר ובכפוף להוראות סעיף 140.

(ב) דין עובדי לשכת המבקר, כדין שאר עובדי המועצה, ואולם הם יקבלו

הוראות מקצועיות מהמבקר בלבד.

(ג) לא יופסק שירותו של עובד לשכת המבקר שלא בהסכמתו של המבקר,

אלא בכפוף להוראות סעיף 144א(1).