

חוק עזר לג'סר א-זרקא (מודעות ושלטים), התשע"ד-2014

פרסום: חש"מ 800, התשע"ד (6.2.2014), עמ' 253

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 22 ו-24 לפקודת המועצות המקומיות, מתקינה המועצה המקומית ג'סר א-זרקא חוק עזר זה:

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות

1. בחוק עזר זה -
 - "בניין" - כל מבנה, בין קבוע ובין ארעי, הבנוי מחומר כלשהו, לרבות -
 - (1) כל חלק של מבנה, לרבות דבר המחובר לו חיבור של קבע;
 - (2) קיר, סוללת עפר, גדר וכיוצא בהם, הגודרים או התוחמים או המיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל;
 - "בעל" או "בעל נכס" - כהגדרה "בעל" בצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950, כאשר בנכס או על הנכס מותקן שילוט;
 - "הצגה" - הצבתו או קביעתו, בכל דרך, של כל שילוט, במקום ציבורי בתחום המועצה;
 - "המפרסם" - מי שעניינו מובא בשילוט, זולת אם הוכיח כי השילוט נעשה בלא ידיעתו;
 - "ועדת שילוט" - ועדה מייצגת לשילוט אשר ימנה ראש המועצה בהתאם לסעיף 5 לחוק העזר;
 - "חודש" - חודש או כל חלק ממנו;
 - "יום" - יום או כל חלק ממנו;
 - "לוח מודעות" - מיתקן פרסום למודעות שהתקינה המועצה;
 - "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;
 - "מודעה" - הודעה, כרזה, כרוז, צילום, תחריט, ציור, שרטוט, תמונה, כתובת, סמל, תבנית, אות, ארגז ראוה, מיתקן או כיוצא בהם, העשויים מחומר כלשהו או המוצגים באופן כלשהו, נייד, נייח, מחלף או קבוע, המוצגים דרך קבע או לזמן קצר, ושאינם שלט;
 - "מועצה" - המועצה המקומית ג'סר א-זרקא;
 - "מיתקן פרסום" - מיתקן או נכס המשמש לפרסום;
 - "מיתקן פרסום עירוני" - מיתקן פרסום המותקן על ידי המועצה בשטח ציבורי או בנכס שהם בבעלות המועצה או בהחזקתה, לרבות לוח מודעות, וכיוצא בזה;
 - "המפרסם" - מי שעניינו מובא בשילוט, זולת אם הוכיח כי השילוט נעשה בלא ידיעתו;
 - "מקום ציבורי" - כל מקום המיועד והמשמש כולו או בעיקרו לציבור או מקום הנשקף לציבור ולרבות רחוב וכל מקום אחר הנשקף אליו;
 - "מ"ר" - מטר רבוע או חלק ממנו;
 - "פרסום חוצות" - שלט מתחלף המתפרסם על מיתקן פרסום, לרבות מיתקן פרסום עירוני, המתופעל בידי גוף שעיסוקו פרסום;
 - "קו שירות" - כהגדרתו בפקודת התעבורה;
 - "ראש המועצה" - לרבות עובד המועצה שראש המועצה העביר אליו בכתב את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן, לפי סעיף 17 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975;
 - "רישיון" - רישיון שילוט שניתן בידי ראש המועצה;
 - "רכב ציבורי" - כהגדרתו בפקודת התעבורה, ובלבד שהוא נע בתחום המועצה על פי מסלול קו שירות;
 - "שבוע" - שבוע או כל חלק ממנו;
 - "שטח שילוט" - שטחו של שילוט בצירוף המסגרת למעט שטח המסגרת של המיתקן שעליו קבוע השילוט; שטחו של שילוט הנושא פרסום מכל צדיו - הסכום של כל צדיו;
 - "שילוט" - שלט או מודעה;
 - "שילוט מתחלף" - שילוט אשר ניתן להציג בו או על גביו, כמה מודעות או שלטים, בזה אחר זה, בהפרישי זמן כלשהם, לרבות בכל דרך שהיא;
 - "שלט" - הודעה המותקנת במקום העסק או העיסוק, המכילה את שמו של אדם, מקצועו, שמו או טיבו של עסק או מוסד, כתובתו או סמלו המסחרי של מצרך המשווק והמיוצר במקום או צירוף שלהם, שמחוברת לבניין, לרבות מיתקן הנושא את ההודעה שאינו מחובר לבניין ומוצב בשטח המגרש שבו נמצא הבניין, לרבות הודעה המכילה גם את שמו או סמלו של המוצר המשווק ואינו מיוצר במקום או של חברה המייצרת או משווקת מוצר כאמור, שעסקה אינו מתנהל במקום שבו מותקן השלט;
 - "שנה" - שנה או חלק ממנה.

פרק שני: רישיון שילוט

חובת רישיון

2. לא יציג, לא יתקין ולא יפרסם אדם שילוט ולא ירשה לאחר מטעמו לפרסם שילוט ולא יגרום לפרסום שילוט במקום ציבורי בתחום המועצה, אלא לפי רישיון שניתן כדין מאת ראש המועצה, בהתאם לתנאי הרישיון ולאחר ששילם אגרת שילוט הקבועה בתוספת.

בקשה לרישיון

3. המבקש להציג שילוט, יגיש בקשה בכתב לראש המועצה; הבקשה תכלול, לפי העניין, פרטים או חלקים ככל שהם מתאימים לסוג השילוט המתבקש:

- (1) שמו, מענו ומספר הזהות או מספר התאגיד של מגיש הבקשה;
- (2) תרשים של השילוט המוצע, הכולל את מידותיו ומקום הצגתו;
- (3) תכנית המפרטת את הסוג, הצורה, התוכן, החומרים והמידות של השילוט;
- (4) פירוט אופן חיבור השילוט למקום הצבתו המיועד, לרבות המסגרת שעליה הוא יוצב או המיתקן האמור לשאת אותו והמפרט הטכני שלהם;
- (5) לגבי שילוט מואר או הכרוך באספקת חשמל - ציון הדבר בבקשה ובתוספת ההצהרה האמורה להלן בסעיף 4(ג);
- (6) פרטי זיהוי מלאים של בעל הבניין או הנכס שבהם עתיד השילוט להיות מוצג וכן הסכמה בכתב של בעל הנכס או בעל הבניין שבו יוצג השילוט; לגבי נכס שהוא בבעלות משותפת של כמה בני אדם - הסכמה בכתב של כל הבעלים או של הנציגות המוסמכת על פי דין.

מתן רישיון

4. (א) ראש המועצה רשאי לתת רישיון, לסרב לתתו, לבטלו, לשנותו, להתנות בו תנאים, להוסיף עליהם או לשנותם, ובין השאר, לקבוע הוראות בדבר מקום הצגתו ובדבר גודלו וצורתו של השילוט והחומר שממנו ייעשה וכן בדבר מועדי הצגתו ותנאים בעניין מניעת רעש ומטרדים ושמירת הניקיון בסמוך לשילוט; החלטת ראש המועצה תינתן בכתב.

(ב) לא יינתן רישיון לשילוט שפרסומו או הצגתו מהווה לדעת ראש המועצה עבירה או אם, לדעת ראש המועצה, השילוט עלול לפגוע בתקנת הציבור או ברגשותיו או אם השילוט מפרסם עסק טעון רישוי שלא ניתן לו רישיון.

(ג) מבוקש רישיון לשילוט מואר או שילוט הכרוך באספקת חשמל - מתן הרישיון מותנה בהצהרת המבקש בכתב כי הוא לבדו אחראי להצבת השילוט, תקינותו והפעלתו וכי כל סידורי החשמל יבוצעו רק בידי חשמלאי המורשה לכך כחוק.

(ד) על אף האמור בסעיף 11(א)(10), אין להתקין שילוט ולא יינתן רישיון לשילוט, על גבי רכב העומד או חונה בדרך במקום אחד מעל 3 יממות ברצף.

ועדת שילוט

5. (א) הוועדה המקצועית לשילוט תמונה על ידי ראש המועצה ותהיה מורכבת מ-3 חברים, כדלקמן: מהנדס המועצה, מזכיר המועצה ומנהל היחידה לאיכות הסביבה במועצה.

(ב) הוועדה המקצועית לשילוט תייעץ לראש המועצה בנושאים המפורטים להלן:

- (1) כל נושא שהמועצה קבעה לגביו חובת התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט כאמור בסעיף 6(א);
- (2) כל בקשה לרישיון שילוט או כל מקרה אחר, שעניינם נושא הקשור בביצועו של חוק עזר זה, שיביא ראש המועצה לפני הוועדה המקצועית לשילוט.

גיבוי אמות מידה

6. (א) המועצה תקבע אמות מידה בכל הנוגע להענקת רישיונות לפי חוק עזר זה ואמות המידה יכול שיתייחסו למקום השילוט, אופן הצבתו, צורתו, גודלו, צבעו, סוג החומר שממנו הוא עשוי ותוכנו וכל סוג שילוט המחייבים התייעצות עם הוועדה המקצועית לשילוט.

(ב) אמות המידה יחייבו את ראש המועצה והוא ינהג על פיהן בעשותו שימוש בסמכויותיו לפי חוק עזר זה.

(ג) הוועדה המקצועית לשילוט תגבש אמות מידה לעניין פרסום שילוט, ותביא את המלצותיה לאישור המועצה.

(ד) המועצה תבחן את המלצות הוועדה המקצועית לשילוט ועל יסודן תקבע ותעגן את אמות המידה כאמור בסעיף קטן (א).

(ה) אמות המידה שאושרו בידי המועצה יפורטו במסמך כתוב בציון מועד אישורן על ידי המועצה; העתק ממסמך כאמור יימצא במשרדי המועצה ובמקומות ציבוריים אחרים בתחום המועצה שייקבעו על ידי המועצה.

(ו) הודעה על אישורן של אמות המידה על ידי המועצה תפורסם בשבועון מקומי היוצא לאור בתחום המועצה והמיועד לרוב תושביה.

אגרה

7. (א) בעד מתן רישיון לשילוט או חידושו או שינויו כאמור בסעיף 13, ישלם המבקש למועצה אגרת שילוט בשיעורים הנקובים בתוספת.
- (ב) הוגשה בקשה לרישיון לשילוט, לאחר 30 ביוני בשנה פלונית, והשילוט לא הותקן לפני מתן הרישיון, תשולם מחצית האגרה שנקבעה בתוספת.
- (ג) בוטל רישיון השילוט לפני 1 ביולי בשנה פלונית, תשולם מחצית מהאגרה הנקובה בתוספת.
- (ג) הוסר שילוט, ונמסרה על ידי בעליו למועצה הודעה בכתב על כך לפני 1 ביולי בשנה פלונית, תשולם בעד אותה שנה מחצית האגרה הנקובה בתוספת.
- (ה) לא הוסר שילוט על ידי בעלו או לא נמסרה על ידי בעלו לראש המועצה הודעה בכתב על הסרתו לפי הוראות סעיף זה, ישלם בעלו למועצה אגרת שילוט שנתית מלאה.

תוקף רישיון

8. (א) תוקפו של רישיון הוא עד 31 בדצמבר בשנה שבה ניתן.
- (ב) בלי לגרוע מהוראות סעיף 7(ד) ו-(ה), הוסר שילוט, מסיבה כלשהי, לפני 31 בדצמבר בשנה פלונית, יפקע הרישיון מאליו.
- (ג) הוגשה בקשה לחידוש רישיון, ושולמה אגרת שילוט מראש בגין תקופת חידוש הרישיון, יראו את מגיש הבקשה כמחזיק ברישיון שילוט תקף בגין תקופת החידוש, וזאת עד לחידושו של הרישיון כמבוקש, למעט אם נשלחה על ידי ראש המועצה הודעה בכתב, ולפיה סירב לחידוש הרישיון.

פרטים בשילוט

9. לא יפרסם אדם שילוט, אלא אם כן צוין בו שמו ומענו של המפרסם, מתקין השילוט, היצרן או בעל בית הדפוס שבו הודפס או נוצר השילוט.

שילוט בדבר עינוג ציבורי

10. בקשה לפרסום שילוט בדבר עינוג ציבורי, לרבות סרטים, מופעים, מחזות וכיוצא בהם, יכול שתתייחס לתמונות או מודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי הסרטים, המופעים או המחזות; על אף האמור בסעיף 3, לא יידרש מפרסם שילוט כאמור להגיש את התמונות לראש המועצה, ובלבד שהן אושרו וסומנו בידי מועצת הביקורת לפי סעיף 5 לפקודת סרטי הראינוע, 1927.

פטורים

11. (א) הוראות סעיף 2 לא יחולו על -
- (1) דגל או סמל של מדינה או של ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, ובלבד שהצגתו כאמור תהיה מותרת על פי כל דין ולא תשמש לפרסומת מסחרית;
 - (2) שילוט המורה על כך שעסק, שירות או פעילות עברו ממקום אחד למקום אחר, ובלבד שמידות השלט או המודעה כאמור לא יעלו על מטר מרובע אחד והשילוט לא יוצג לתקופה העולה על 90 ימים מיום המעבר כאמור;
 - (3) מודעות אבל;
 - (4) שילוט של הממשלה, המועצה ובתי המשפט;
 - (5) שלט המוצג על דלת כניסה לבית;
 - (6) פרסום בדרך של כרוזים המחולקים מיד ליד;
 - (7) שילוט שחובה להציג על פי דין;
 - (8) מודעה על גבי כלי רכב המפרסם את הרכב למכירה;
 - (9) מודעה הנישאת בידי אדם במהלך אסיפה או הפגנה;
 - (10) שילוט על גבי כלי רכב שאינו רכב ציבורי;
 - (11) שילוט בעל אופי פוליטי;
 - (12) מודעות ושלטים המצויים בתוך בית עסק, חנות וכיוצא באלה ואינם מופנים אל מחוץ להם.
- (ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי ראש המועצה להורות על מקום הצגתו של השילוט כאמור בסעיף זה, וזאת על יסוד נימוקים שיסודם בביטחון הציבור, בתקנת הציבור ובשיקולים סביבתיים. הורה ראש המועצה כאמור, יפרסם בעל השלט את השילוט מהסוגים האמורים או יערוך בו שינוי בהתאם להוראות ראש המועצה.
- (ג) הוראות ראש המועצה לפי סעיף קטן (ב) בעניין שילוט בעל אופי פוליטי יינתנו לפי הוראות חוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959.

פרק שלישי: הוראות המועצה

הוראות כלליות

12. (א) לכל עסק בבניין יהיה שלט אחד בלבד, אלא אם כן התיר ראש המועצה בכתב הצגת שלט נוסף לעסק.
- (ב) שלט של עסק יוצג בחזית הבניין שבו מתנהל העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה את הצגתו במקום אחר.

- (ג) אורכו המרבי של שלט לא יעלה על אורך החזית של בית העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה אורך אחר.
- (ד) בעל רישיון שילוט לא יציג שילוט באופן שיהיה בו משום גרימת סיכון לציבור.
- (ה) בעל רישיון שילוט ובעל נכס יחזיקו את השילוט בצורה נקייה, תקינה ובטוחה.

שינוי שילוט

13. (א) לא ישנה אדם שילוט, אלא אם כן קיבל רישיון לכך.
- (ב) שינה בעל רישיון את השילוט, בתקופת הרישיון, שינוי כלשהו, לרבות תוכנו, צורתו, מידותיו, סוגו, מקומו או החומר שממנו הוא עשוי - יפקע תוקף הרישיון מיום השינוי ואילך.
- (ג) בעל רישיון המבקש לשנות שילוט יגיש בקשה לרישיון חדש לשילוט.
- (ד) הוראות סעיף זה אינן חלות על פרסום חוצות.

חובת הסרת שילוט

14. בעל רישיון לשילוט יסיר את השילוט עם פקיעת תוקף הרישיון או עם ביטולו או עם תום השימוש בו או כאשר העיסוק או המקום או העניין שהשילוט מפרסמו חדל להתקיים או שונה או כאשר האירוע שהשילוט מפרסמו חלף.

דרישה להסרת שילוט

15. (א) ראש המועצה רשאי לדרוש, בהודעה בכתב, מבעל שילוט או ממפרסמו או ממי שהרשה לפרסמו או מבעל הנכס, להסיר שילוט שהוצג בלי רישיון או בהפרת תנאי הרישיון או בניגוד להוראה מהוראות חוק עזר זה, והוא רשאי לדרוש ממנו בהודעה בכתב לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה של השילוט או להתאמתו לתנאי הרישיון או להוראות חוק עזר זה.
- (ב) מקבל הודעה כאמור בסעיף קטן (א), ימלא אחריה בתוך 30 ימים מיום קבלת ההודעה והדרישה תצוין בהודעה.
- (ג) לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), רשאי ראש המועצה להורות על הסרת השילוט ורשאית המועצה להסיר את השילוט בעצמה או לבצע עבודות הדרושות לאחזקתו התקינה ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בביצוע פעולות כאמור, ובלבד שראש המועצה התריע על כך בהודעה שניתנה כאמור לפי סעיף קטן (א) אשר נמסרה לאותו אדם זמן סביר מראש.
- (ד) האמור בסעיף זה אינו גורע מאחריותו של אדם בשל הפרת הוראה מהוראות חוק עזר זה ואינו גורע מסמכויות ראש המועצה לפי חוק עזר זה.
- (ה) ראש המועצה רשאי להורות או לנקוט פעולות כאמור בסעיף קטן (ג), אף בלי מסירת הודעה כאמור בסעיף קטן (א), אם ראה שלא ניתן לאתר את זהותו ומענו של בעל השילוט או של מפרסמו או של מי שהרשה לפרסמו.

מיתקני פרסום עירוניים

16. (א) המועצה רשאית, באישור ראש המועצה, להתקין מיתקני פרסום עירוניים.
- (ב) הוראות חוק עזר זה יחולו, בשינויים המחויבים, גם על הצבת פרסום על מיתקן פרסום עירוני.
- (ג) מפרסם מודעה על מיתקן פרסום עירוני ימסור לראש המועצה, לפי דרישתו ובלא תשלום, יחד עם הבקשה לרישיון שילוט, שלושה העתקים מכל מודעה האמורה להתפרסם בהתאם לחוק עזר זה.
- (ד) לא יתקין אדם, פרט לעובד מטעם המועצה או מי שראש המועצה הסמיכו לכך בכתב, מודעה על מיתקן פרסום עירוני.
- (ה) לא יסיר אדם, פרט לעובד מטעם המועצה או מי שראש המועצה הרשה לו בכתב, מודעה מעל מיתקן פרסום עירוני.

איסור פגיעה

17. לא יפגע אדם, בכל דרך, בכל שילוט שפורסם בהתאם להוראות חוק עזר זה, אלא אם כן קיבל היתר כדין.

מסירת הודעות

18. מסירת הודעה לפי חוק עזר זה תהיה כדין אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת או לידי אחד מבני משפחתו הבגירים המתגוררים עמו או לידי אדם בגיר העובד או מועסק אצלו או אם נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה או בכתובתו הרשומה במועצה או אם נשלחה בדואר רשום לאותו אדם לפי אחת מהכתובות כאמור או אם הוצגה ההודעה בצורה נראית לעין באחת הכתובות האמורות או במקום שבו נמצא השילוט.

הצמדה למדד

19. תעריפי האגרות הנקובים בתוספת הראשונה לחוק עזר זה יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העדכון), לפי שיעור שינוי המדד, מן המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון לעומת המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון שקדם לו.

הוראת שעה

20. על אף האמור בסעיף 19 יעודכנו הסכומים הקבועים בתוספת ב-1 בחודש שלאחר תחילתו של חוק עזר זה (להלן - יום העדכון הראשון), לפי שיעור שינוי המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון הראשון לעומת המדד שפורסם בחודש יוני 2013.

תוספת

(סעיפים 2, 7)

חלק א': מודעות

1. (א) בעד פרסום מודעה על מיתקני פרסום עירוניים, תשולם אגרת פרסום, לכל שבוע -

<u>שיעור ההיטל</u>	<u>גודל המודעה</u>
50	עד שמינית גיליון (31 × 23 ס"מ)
75	עד רבע גיליון (46 × 31 ס"מ)
100	עד חצי גיליון (62 × 46 ס"מ)
150	עד גיליון (93 × 62 ס"מ)

(ב) לכל יום נוסף (מעל לשבוע) - 20% נוספים משיעורי האגרה שנקבעו בפרט משנה (א).

חלק ב': שלטים

<u>שיעור ההיטל</u>	<u>גודל המודעה</u>
	2. בעד שלטים רגילים, לכל מ"ר משטח השלט, לשנה -
100	(1) בעד שלט המותקן על בניין
250	(2) בעד שלט הבולט מעל קו הגג של הבניין (שלט גג)
50	(3) בעד שלט המותקן בבניין ציבורי
275	(4) בעד שלט שאינו מותקן על בניין ושאינו מחובר אליו (שלט חוץ)
275	(5) בעד שלט באתר בנייה
30	3. בעד שלט עשוי בד או נייר, שהתקנתו אושרה לתקופת זמן מוגבלת, לכל מ"ר משטח השילוט, לחודש או כל חלק ממנו
120	4. בעד שלט המותקן על רכב ציבורי, לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה
	5. בעד פרסום חוצות - לכל מ"ר משטח השילוט, לשנה, כמפורט להלן:
10	(1) עד 200
75	(2) 10 עד 150
200	(3) 75 עד 100
200	(4) מעל 75

6. בעד שילוט אלקטרוני או שילוט מתחלף - פי שלושה מסכום האגרה שנקבעה בפרט (1)5 לחלק ב' לתוספת לחוק זה.

ט"ז בכסלו התשע"ד (19 בנובמבר 2013)

מוראד עמאש

ראש המועצה המקומית ג'סר א-זרקא